

Dnro
TRAFICOM/549039/05.00.12.00/2020
15.1.2021

Ref.
Utlåtanden av Institutet för hälsa och
välfärd 8.1.2021 och 15.1.2021

Beslut om att tillfälligt förbjuda passagerarflygtrafiken från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, Irland och Sydafrika till Finland under tidsperioden 18 - 25.1.2021

Beslut

Transport- och kommunikationsverket förbjuder passagerarflygtrafiken från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, Irland och Sydafrika till Finland under tidsperioden 18.1.2021 klockan 10.00 UTC - 25.1.2021 klockan 9.59 UTC. Beslutet gäller inte överflygningar, tekniska mellanlandningar, överföringsflygningar med egen besättning, statlig luftfart, ambulansflyg och inte heller fraktflyg.

Beslutet verkställs omedelbart, eftersom verkställighet av beslutet inte kan skjutas upp på grund av allmänt intresse.

Motivering

Bakgrunden till beslutet

Transport- och kommunikationsverket har fått ett utlåtande daterat 15.1.2021 av Institutet för hälsa och välfärd (THL) där följande konstateras:

Det har inte skett några betydande förändringar i de grunder som konstaterades i Institutets utlåtande av den 8 januari 2021 om avbrott av flygtrafiken till Storbritannien, Irland och Sydafrika. Virusmutationen, som konstaterats i dessa länder, sprider sig enligt nuvarande bedömning allt lättare och har ökat sin andel, och bland resenärer som kommit in till Finland har det konstaterats flera fall.

Trots att hälsosäkerhetsåtgärderna ökat på flygplatserna, är det ännu inte helt möjligt att bedöma hur hotet som mutationen medför påverkar epidemins spridning i Finland eller åtgärdernas tillräcklighet. Statsrådet behandlar eventuella nya resebegränsningar och ytterligare åtgärder som har samband med coronavirusmutationen på fredagen nästa vecka.

THL anser att det tills vidare är nödvändigt att fortsätta avbryta passagerarflygtrafiken till dessa länder, åtminstone till dess att man utrett införandet av åtgärderna ovan.

Utrikesministeriet har den 15 januari 2021 gett ett utlåtande till ämbetsverket där ministeriet framförde sin oro över i fråga om minderåriga finska medborgare och minderåriga utländska personer som är permanent bosatta i Finland. Eventuella nya beslut bör inte hindra finska medborgare och utländska personer som är permanent bosatta i Finland, speciellt minderåriga och andra personer i en sårbar situation, från att anlända till landet. Utrikesministeriet föreslår att myndighetssamarbetet ska bidra till att snabbt kunna skapa en hälsosäker och

Dnro
TRAFICOM/549039/05.00.12.00/2020
15.1.2021

lagenlig verksamhetsmodell som uppfyller THL:s förutsättningar och som skulle göra det möjligt för finska medborgare och utländska personer som är permanent bosatta i Finland att återvända till Finland från riskländer, även via direkta flyg. Utrikesministeriet stöder inte att förbuden fortsätts till den del de hindrar finska medborgare och personer som är permanent bosatta i Finland att återvända till Finland.

Utrikesministeriet har också framfört sin oro över verkningarna på utrikeshandeln och försörjningsberedskapen.

Transport- och kommunikationsverket konstaterar att det inte har befogenheter att ta ställning till enskilda personers eller persongruppers rätt att komma in i landet utan ämbetsverkets befogenheter hänför sig till trafikering mera generellt. Ämbetsverket kan inte heller ställa sådana villkor för trafikering som skulle ge de trafikerande bolagen en myndighetsroll vid bedömningen av rätten att komma in i landet. Transport- och kommunikationsverket är för sin del berett att med till buds stående medel stödja ändamålsenliga lösningar för att specialgrupper kan komma tillbaka till landet.

Vid bedömningen av åtgärdernas effekter för hälsosäkerheten förlitar Transport- och kommunikationsverket sig på THL:s expertutvärdering. Transport- och kommunikationsverket stoppar flygningarna i enlighet med THL:s förslag.

Grunden till lufttrafikförbindelserna

Lufttrafiken mellan Finland och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland grundar sig på ett avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, som ännu inte är i kraft men som tillämpas tillfälligt.

Lufttrafiken mellan Finland och Irland grundar sig på Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen (nedan *lufttrafikförordningen*).

Lufttrafiken mellan Finland och Sydafrika grundar sig på luftfartsavtalsförhandlingarna som ägde rum år 2018 och på avtalsutkastet som inte är i kraft, men man har kommit överens om att efterfölja principerna som framgår av det inom ramen för nationella författningar och föreskrifter. Flygbolaget Finnair har utsetts till att bedriva lufttrafik mellan länderna. För närvarande finns det inga direkta flygförbindelser mellan Finland och Sydafrika.

Beskrivning av lagstiftningen och avtalen som tillämpas

Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland har ingåtts den 24 december 2020. Avtalets ikraftträdandeförfaranden är ännu inte slutförda men i enlighet med avtalet tillämpas det temporärt fr.o.m. den 1 januari 2021. Enligt artikel AIRTRN.3 stycke 6 i avtalet om trafikrättigheter i lufttrafiken är det möjligt att ingripa i trafikrättigheter i syfte att skydda hälsa.

Luftfartsavtalsförhandlingarna mellan Finland och Sydafrika ägde rum den 11 december 2018 och man har gjort upp ett samförståndsavtal om diskussionerna som innehåller ett utkast till luftfartsavtal som bilaga. Enligt samförståndsavtalet tillämpas principerna som framgår av avtalsutkastet i lufttrafiken mellan länderna inom ramen för nationella författningar och föreskrifter, med undantag av de frågor som förblev oavgjorda i förhandlingarna.

Dnro
TRAFICOM/549039/05.00.12.00/2020
15.1.2021

Lufttrafiken mellan Finland och Irland grundar sig på lufttrafikförordningen. Enligt artikel 21 i förordningen får en medlemsstat avvisa, begränsa eller införa villkor för utövandet av trafikerättigheter för att lösa plötsligt uppkomna kortvariga problem som uppstått till följd av oförutsebara och oundvikliga omständigheter. Sådana åtgärder ska följa principerna om proportionalitet och öppenhet och ska grundas på objektiva och icke-diskriminerande kriterier.

Enligt 3 § 3 mom. i luftfartslagen (864/2014) är Transport- och kommunikationsverket den luftfartsmyndighet som avses i Finlands internationella luftfartsavtal. Enligt 167 § i lagen kan Transport- och kommunikationsverket, när allmän ordning och säkerhet kräver det, förbjuda ett luftfartyg att starta, beordra ett luftfartyg att landa, kräva identifiering, bestämma flygriktningen och flyghöjden eller på något annat sätt ingripa i luftfartygets färd.

I 123 § i lagen om transportservice (320/2017) finns bestämmelser om regelbunden lufttrafik mellan Finland och tredjeländer. Enligt paragrafen 2 mom. fastställer Transport- och kommunikationsverket vid behov transportavgifterna, platsutbudet, tidtabellerna och övriga flygtrafikvillkor.

Tillämpade bestämmelser och avtal

Lagen om transportservice (320/2017) 123 och 256 §
Luftfartslagen 3 § 3 mom. och 181 § (864/2014)
Lagen om Transport- kommunikationsverket (935/2018) 2 § 1 mom.
Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (publicerat i EUT L 444, 31.12.2020), artikel AIRTRN.3
Samförståndsavtalet mellan Finlands regering och Sydafrikas regering 11.12.2018
Förvaltningslagen (434/2003) 49 f §

Ytterligare information

Ytterligare information ger överdirektör Jarkko Saarimäki,
fornamn.efternamn@traficom.fi.

Jarkko Saarimäki
överdirektör, Transportsystemtjänster

Jari Pöntinen
direktör, Transportsystemtjänster

Denna handling har signerats elektroniskt. Transport- och kommunikationsverket (Traficom) 15.1.2021. Signaturens riktighet kan verifieras genom läsare som stöder elektroniska signaturer eller hos Traficoms registratorskontor.

För kännedom

Europeiska unionens kommission och medlemsstater samt Förenade kungariket
Kommunikationsministeriet
Utrikesministeriet
Social- och hälsovårdsministeriet
Institutet för hälsa och välfärd

Bilaga

Anvisningar om hur man begär omprövning