

Päiväys/Datum

19.01.2022

Dnro/Dnr

TRAFICOM/606951/06.04.06.02/2021

Viite/Referens

Anmälan enligt 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar från samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax

Beslut angående bedömningen av temporär begränsning av antalet passagerare inom området för samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax med anledning av en anmälan enligt 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar

Ärende

Samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax har den 28 december 2021 skickat Transport- och kommunikationsverket en anmälan om att förutsättningarna för ett beslut enligt 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar uppfylls inom området. I området för samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax ligger Hirvensalmi, Jorois, Juva, Kangasniemi, S:t Michel, Mäntyharju, Pertunmaa, Pieksämäki och Puumala.

Transport- och kommunikationsverkets beslut och motivering

Beslut

Transport- och kommunikationsverket begränsar inte antalet passagerare i enlighet med 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar i trafikmedlen med vilka man tillhandahåller transporttjänster inom området för samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax.

Begränsning av antalet passagerare är avsedd som en nödvändig sistahandsåtgärd för att förhindra spridningen av covid-19-epidemin, och begränsningen får inte hindra tillgången till lagstadgade tjänster. Verket anser att begränsning av antalet passagerare inte är nödvändigt på det sätt som avses i lagen och inte står i rätt proportion till det ändamål som eftersträvas.

Beredning av ärendet

Transport- och kommunikationsverket tog den 28 december 2021 emot en anmälan från samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax (nedan Essote) där man anser det nödvändigt att Transport- och kommunikationsverket fattar ett beslut i enlighet med 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar.

Efter att ha fått anmälan begärde och fått verket utredningar av följande behöriga myndigheter och aktörer:

Kommunikationsministeriet

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Norra Savolax (nedan NTM-centralen)
Staden S:t Michel

VR-Group Ab (nedan VR)

Onnibus.com Oy (nedan *Onnibus*)

Soisalon Liikenne Oy

Transport- och kommunikationsverket har inte separat begärt några utredningar om inlandssjöfarten, eftersom utbudet under vintersäsongen är ringa. Dessutom har till exempel Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, som ansvarar för ordnandet av förbindelsefartygstrafiken, i en utredning till ämbetsverket i samband med ett annat ärende i december konstaterat att antalet passagerare på förbindelsefartygen och landsvägsfärjorna enligt NTM-centralens uppfattning inte kräver att man inför restriktioner för dessa trafikformer. Denna observation gällde i synnerhet trafiken under lågsäsongen som även granskas i detta beslut.

Transport- och kommunikationsverket har inte heller närmare utrett läget för lufttrafiken, eftersom tidigare Varkaus flygplats i kommunen Jorois inte längre har något intyg över godkännande av trafikflygplats. Flygplatsen i S:t Michel har mycket lite kommersiell flygverksamhet. Flygplatsen används närmast av försvarsmaktens förbindelseplan.

Mot bakgrund av ovanstående utredningar och informationen på Essotes webbplats samt de beslut som regionförvaltningsverket i Östra Finland har fattat bedömer Transport- och kommunikationsverket att de villkor som ställs i 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar uppfylls, med beaktande av den omformulering av 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar som gäller från och med den 1 januari 2022.

Smittläget och spårbarheten av smittfall inom sjukvårdsdistriktets område

Enligt Essotes webbplats har utvecklingen av antalet smittfall sett ut på följande sätt under de senaste fyra veckorna (uppdatering 17.1.2022):

- vecka 51/2021: 112 smittfall
- vecka 52/2021: 254 smittfall
- vecka 1/2022: 431 smittfall
- vecka 2/2022: 451 smittfall.

Enligt anmälan fick 4 personer sjukhusvård den 27 december 2021, varav 1 person behövde intensivvård. Enligt webbplatsen fick 5 personer sjukhusvård den 17 januari 2022, varav ingen behövde intensivvård.

Enligt anmälan har smittkedjorna startat i huvudstadsregionen. Flest smittfall sker bland personer i samma hushåll.

Enligt webbplatsen för Institutet för hälsa och välfärd (THL) (uppdatering 18.1.2022) är vaccinationstäckningen i sjukvårdsdistriktets område för personer över 12 år 86,9 procent för den andra dosen och 55,3 procent för den tredje dosen. På nationell nivå är motsvarande siffror 82,9 procent och 39,5 procent.

Antal passagerare

Enligt NTM-centralen i Norra Savolax är den kollektivtrafik som den upphandlar i huvudsak landsbygdstrafik mellan kommuncentrum där passagerarantalen för tillfället är ganska låga, med undantag av några morgon- och kvällsturer, så kallade skolturer. Avtalstrafiken mellan kommuncentrum körs med bussar som är tillverkade uteslutande för att transportera sittande passagerare. Det är möjligt att undvika närkontakter, eftersom det i allmänhet finns många sittplatser i förhållande till antalet passagerare.

VR har producerat följande utredning om antalet passagerare i järnvägstrafiken; i området för Essote var bokningsläget följande för de följande fyra veckorna från och med den 12 januari 2022:

- Bokningsgraden för sittplatser på dagtåg är i medeltal 11 procent.
- På endast omkring 6 procent av tågen är bokningsgraden för sittplatser högre än 50 procent.
- I medeltal kör 19 tåg om dagen i eller genom området, vilket innebär 587 tåg under de följande fyra veckorna.

För tillfället är bokningsläget på de tåg som trafikerar i Finland följande för de kommande fyra veckorna: Bokningsgraden för sittplatser på fjärrtåg är 22 procent.

Sovkupéerna på natttåg är separata enheter med hjälp av vilka man kan hålla sig borta från andra än sitt eget resesällskap. VR säljer inte för tillfället enstaka sovplatser i delade kupéer, så en hytt används alltid endast av den person som bokat den samt av dennas sällskap. I fjärrtågen överskrider bokningsgraden 50 procent i enskilda fall. I regel sker överskridanden i fredags- eller söndagstrafiken när det gäller dagtåg, medan i natttåg sker överskridanden jämnare under veckan.

Möjligheterna att undvika närkontakter mellan passagerarna och åtgärderna som aktörerna vidtagit

Aktörerna och de behöriga myndigheterna har i sina utredningar redogjort för de olika åtgärder som har vidtagits.

I NTM-centralens i Norra Savolax avtalstrafik gäller en stark rekommendation om användning av ansiktsmask. Dessutom erbjuds passagerarna handsprit och förarna använder munskydd i enlighet med rekommendationerna från Institutet för hälsa och välfärd. På enskilda skolturer har extra eller större bussar redan införts för att jämna ut belastningen och så att närkontakter kan undvikas.

Staden S:t Michel har beskrivit de åtgärder som tillämpas i kollektivtrafiken:

- Handsprit tillhandahålls.
- Kunderna anvisas att använda munskydd på kollektivtrafikens hållplatser och i bussarna (personer under 12 år eller personer som av hälsomässiga skäl inte kan använda munskydd behöver inte använda munskydd).
- Kunderna anvisas att tvätta händerna före och efter bussresan.
- Förarna använder ansiktsskydd.
- Föraren öppnar fordonets samtliga dörrar när det stannar på en

hållplats, för att effektivisera ventilationen.

- Rengöringen av utrymmen och ytor effektiviseras.
- Vistelse i lokaler och trafikmedel ordnas så att kunderna kan hålla tillräckligt avstånd till varandra, med beaktande av lokalens eller trafikmedlets särdrag.
- När passagerarkapaciteten upprepade gånger fylls och kan förutses fyllas på en busstur, sätts extra materiel in på turen i form av en buss till (då kan passagerarbelastningen minskas till 50 procent av den maximala belastningen).
- Antalet passagerare följs upp och man strävar efter att hålla passagerarbelastningen i fordonen på omkring 50 procent.

I de elektroniska responskanalerna för kollektivtrafiken i S:t Michel följs även hygien- och avståndsåtgärderna upp.

VR har i sin utredning beskrivit sina åtgärder samt sitt omfattande program med över hundra åtgärder som kontinuerligt uppdateras och syftar till att hindra spridning av coronaviruset och att garantera trygga tågresor. VR har konstaterat bland annat att personalen under hela coronapandemin inte fått en enda konstaterad coronavirussmitta i arbetsuppgifter på tågen.

Även Onnibus och Soisalon Liikenne har i sina egna utredningar beskrivit sina åtgärder, såsom en rekommendation om användning av munskydd och anvisningar till passagerarna. Det finns inga ståplatser på Onnibus turer.

Gällande begränsningar och rekommendationer inom området för Essote

Regionförvaltningsverket i Östra Finland har i ett beslut av den 30 december 2021 (ISAVI/10396-10441/2021), med stöd av 58 d § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar, ålagt sådana aktörer som avses i 58 d § 5 mom. att ordna användningen av sådana utrymmen som är öppna för allmänheten eller avsedda för en begränsad kund- eller deltagargrups vistelse och som avses i 3 mom. i de kommuner som hör till verksamhetsområdet för regionförvaltningsverket i Östra Finland så att man kan förebygga risk för smitta till följd av närkontakt mellan kunder och de som deltar i verksamheten samt sällskap. Föreskriften gäller till den 26 januari 2022.

Därtill har regionförvaltningsverket i Östra Finland genom ett beslut av den 12 januari 2022 (ISAVI/171/2022) med stöd av 58 g § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar förordnat att alla sådana kund- och deltagarlokaler samt väntrum som är öppna för allmänheten eller avsedda för en begränsad kund- eller deltagargrups (ISAVI/82/2022 2 (52)) vistelse och som avses i 58 g § 4 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar i de kommuner som hör till samkommunen för social- och hälsovårdstjänster i Södra Savolax (Essote), samkommunen för Östra Savolax sjukvårdsdistrikt (Sosteri) och samkommunen för sjukvårds- och socialtjänster i Norra Karelen (Siun sote) ska stängas för kunder och deltagare till den del de används för sådan motions- eller idrottsverksamhet, lagsport, gruppträning, sådant utövande av kontaktsporter och andra motsvarande former av sport eller idrott i utrymmen inomhus som avses i 58 g § 4 mom. 1 punkten, eller för nöjes- eller rekreationsverksamhet på dansplatser samt för sådan körsångsverksamhet som avses i 3 punkten. Ovanstående lokaler kan dock användas för ledd hobbyverksamhet för barn och unga födda år 2003 och senare samt för tillhandahållande av lagstadgade tjänster. Föreskriften gäller inte professionellt idrottande eller aktiviteter som hör till privat- eller familjelivet. Föreskriften gäller under tiden 14–27.1.2022.

Regionförvaltningsverket i Östra Finland har genom sitt beslut ISAVI/82/2022 av den 14 januari 2022 med stöd av 58 § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar förbjudit alla offentliga tillställningar och offentliga sammankomster med över 20 (tjugo) deltagare som ordnas inomhus i de kommuner som hör till verksamhetsområdet för regionförvaltningsverket i Östra Finland. Föreskriften trädde i kraft den 17 januari 2022 och gäller till den 14 februari 2022. Därtill är alla offentliga tillställningar och offentliga sammankomster som ordnas utomhus förbjudna. I utomhusområden som är regionalt eller funktionellt avgränsade kan dock offentliga tillställningar och offentliga sammankomster med högst 50 deltagare ordnas, under förutsättning att det i realiteten är möjligt för deltagarna och sällskapen att undvika närkontakter med varandra. Med närkontakt avses i beslutet vistelse av människor i samma regionalt eller funktionellt avgränsade utrymme med ett avstånd av mindre än två meter från varandra i över 15 minuter eller fysisk kontakt mellan människor. Föreskriften gäller under tiden 15.1–14.2.2022.

I området för Essote gäller en rekommendation om användning av munskydd. Rekommendationen om att använda munskydd gäller personer över 12 år som fått coronavaccin och ovaccinerade personer vid närkontakter (under 2 meter) inomhus. Rekommendationen gäller situationer där det är svårt att undvika närkontakter och det finns risk för luftburen smitta:

- i kollektivtrafiken, i synnerhet på så kallade rusningsturer med buss och tåg
- på väg till eller från coronavirustest
- vid hemkomst till Finland från ett riskområde och vid förflyttning från inreseplatsen, till exempel flygplatsen, till karantän och därtill om man under karantänen av en nödvändig orsak måste röra sig utanför hemmet, till exempel i händelse av ett akut hälsoärende
- på verksamhetsställen (till exempel affärer, kaféer och serviceställen) uppmanas personalen att följa arbetsgivarens anvisningar om/åläggande att använda munskydd eller visir
- på offentliga platser och i offentliga lokaler inomhus där det kan vara svårt att undvika närkontakter (under 2 meter).

Bedömningar av konsekvenserna av temporär begränsning av antalet passagerare

I Norra Savolax område är kollektivtrafikens andel av färdvägarna förhållandevis liten (cirka 4 procent enligt en utredning som genomfördes år 2016).

De begränsningar av antalet passagerare inom avtalstrafiken som NTM-centralen i Norra Savolax infört har enligt NTM-centralens bedömning betydelse närmast för enskilda turer under skoldagar som samtidigt utgör kommunernas skoltransporter. I enskilda fall kan begränsningarna dock ge upphov till också mycket svåra situationer för de aktuella kommunernas skoltransporter.

I fråga om järnvägstrafik har VR konstaterat att det kan begränsa passagerarantalen i fjärrtrafiken med hjälp av försäljningssystemet och algoritmen placerar passagerarna redan i samband med biljettköp så att avståndet mellan passagerarna är så långt som möjligt. Begränsningar som gäller biljettförsäljningen kan dock inte på ett rimligt sätt riktas till endast Essotes område, utan man i praktiken skulle behöva införa begränsningarna på riksnivå. Därför skulle effekterna av begränsningarna påverka hela Finland. Systemtekniskt skulle införande av en regional försäljningsbegränsning kräva vidareutveckling, och det skulle ta några veckor att ta den i bruk.

Om man inför en riksomfattande begränsning av järnvägstrafiken påverkar den VR:s hela försäljning inom fjärrtrafik. Den mest betydande omedelbara konsekvensen skulle vara att VR är tvunget att ställa in resor som redan är bokade, t.ex. i fråga om fjärrtågstrafiken till Lappland. På många ställen verkar VR på egen ekonomisk risk inom fjärrtrafiken, varvid en liknande begränsning skulle vara en orimlig börda för dess affärsverksamhet.

I och med begränsningar som gäller bokningsgraden skulle VR hamna i en situation där det skulle behöva välja bland dem som redan bokat sin resa vem som nekas resan i fråga om de avgångar där bokningsgraden överskrids. Sådant beslutsfattande är enligt VR:s åsikt inte möjligt inom ramen för de nuvarande författningarna. Antalet passagerare kan inte övervakas fullständigt. På tågen i fjärrtrafik finns det i regel endast en konduktör och flera dörrar, där passagerare kliver på och av. Konduktören kan följa antalet passagerare på tåget i realtid främst i samband med biljettkontroller, vilka dock har minskats på grund av coronapandemin. Dessutom bokar passagerare med säsongsbiljett inte plats i förväg.

VR har också fäst uppmärksamhet vid att begränsning av passagerarantalen påverkar nödvändiga arbetsresor och nödvändiga resor som görs för att uträtta ärenden. Detta kan ha betydelse för verksamheten inom försörjningsberedskapens och samhällets kritiska branscher. Begränsningen har också alltid konsekvenser för de medborgares resor som socialt befinner sig i en svagare ställning och vars resor stöder sig i hög grad på kollektivtrafiken.

OnniBus har i sin utredning ägnat uppmärksamhet åt att passagerarnas ombordstigning sker på ett helt kontrollerat sätt i fjärrbusstrafiken i motsats till lokaltrafiken. Det skulle vara inkonsekvent att förutsätta strikta begränsningar av kapaciteten i fjärrbusstrafiken samtidigt som begränsningarna inte går att faktiskt kontrollera i övriga trafikformer. Den begränsning som infördes i området för Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt våren 2021 tvingade företaget att avsevärt minska trafikutbudet, vilket ledde till att servicenivån rasade och verksamheten blev alltmer förlustbringande på grund av de fasta kostnaderna. Även nya begränsningar skulle leda till en nedmontering av utbudet. OnniBus har i sin utredning vidare konstaterat att det har varit typiskt för coronatiden att de övriga begränsnings- och stängningsåtgärderna i samhället dramatiskt har minskat passagerarantalen på ett naturligt sätt utan några begränsningsåtgärder som direkt gäller kollektivtrafiken. Passagerarantalen är väldigt låga.

Soisalon Liikenne har i en egen utredning ansett det sannolikt att en begränsning leder till att all marknadsanpassad trafik avbröts. Behovet av resor kommer inte att upphöra helt och hållet, vilket kan betyda att samhället måste göra korta och tillfälliga köp av trafik för att trygga trafiken mellan större tätorter.

Centrala bestämmelser

Bedömningen av behovet att begränsa antalet passagerare grundar sig på 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar.

Kriterierna för att göra en anmälan ändrades från och med den 1 januari 2022 så att man inte längre fäster uppmärksamhet vid incidensen av sjukdomen, utan ett viktigt element är om man i kommunens eller sjukvårdsdistriktets område konstaterar betydande sjukdomskluster

- vars smittkedjor inte kan spåras på ett tillförlitligt sätt och
- som enligt en sakkunnigbedömning orsakar en betydande risk för att

nya smittor sprider sig i området.

Från och med den 1 januari 2022 lyder paragrafen enligt följande:

Om det är uppenbart att åtgärderna enligt 58 e § och andra åtgärder som redan har vidtagits inte är tillräckliga och om det är nödvändigt för att förhindra spridning av covid-19-epidemin, kan Transport- och kommunikationsverket fatta ett beslut genom vilket det största tillåtna antal passagerare som en i 58 e § 1 mom. avsedd leverantör av transporttjänster eller den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören får ta ombord på ett trafikmedel begränsas.

Ett beslut som avses i 1 mom. får fattas, om

1) incidensen av bekräftade smittfall inom sjukvårdsdistriktets område under de senaste 14 dagar för vilka information finns att tillgå är minst 25 per 100 000 invånare, och

2) det inom kommunens eller sjukvårdsdistriktets område konstateras sjukdomskluster vars smittkedjor inte kan spåras på ett tillförlitligt sätt och som enligt en sakkunnigbedömning medför en betydande risk för spridning av nya smittor inom området.

Samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt ska utan dröjsmål meddela Transport- och kommunikationsverket om att en situation som avses i 2 mom. 2 punkten föreligger eller att det finns en motiverad risk för att en sådan situation uppkommer inom området.

Transport- och kommunikationsverket får fatta beslut om skyldighet att begränsa antalet passagerare till högst hälften av det största antal passagerare som får tas ombord på trafikmedlet. Beslutet får gälla endast trafikmedel som används för samtidig transport av fler än 10 personer.

Transport- och kommunikationsverket ska när det fattar beslutet och avväger begränsningen av antalet passagerare ta hänsyn till

1) incidensen av smittfall inom de områden där trafiken huvudsakligen bedrivs och där passagerare kan tas ombord,

2) möjligheterna att undvika närkontakter mellan passagerarna med beaktande av resans längd, trafikmedlets konstruktion, möjligheten att placera passagerare i olika avdelningar, antalet sitt- och ståplatser samt andra omständigheter som påverkar passagerarnas placering i trafikmedlet, och

3) åtgärder som leverantörerna av transporttjänster eller de som bedriver trafik på uppdrag av leverantörerna har vidtagit enligt 58 e § för att begränsa närkontakterna mellan passagerare, säkerställandet av tillgången till den information enligt 24 § som behövs för att spåra eventuella exponerade personer på basis av

en personlig platsreservering, användning av ansiktsskydd och andra regionala metoder för att förhindra spridning av sjukdom.

Ett beslut som har meddelats med stöd av denna paragraf får inte hindra rätten till lagstadgade tjänster eller hindra en tjänsteman eller tjänsteinnehavare från att sköta sina tjänsteåligganden.

En leverantör av transporttjänster som avses i 58 e § eller den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören ska genom arrangemang som är lätta att observera och övervaka säkerställa att antalet passagerare begränsas i enlighet med vad som anges i beslutet.

Ett beslut som avses i 1 mom. får fattas för högst en månad åt gången. Beslutet ska omedelbart upphävas om kriterierna för beslutets giltighet inte längre uppfylls.

58 e § [\(19.2.2021/147\)](#)

Åtgärder som gäller persontrafik och som syftar till att förhindra spridning av covid-19-epidemin

En leverantör av transporttjänster som avses i 2 § 1 punkten i lagen om transportservice och i motsvarande lagstiftning i landskapet Åland och den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören ska, om denne har ett verksamhetsställe i Finland eller annars står under finsk jurisdiktion eller trafikerar en tjänst med avgångs- eller ankomstplats i Finland eller som går via Finland, för att förhindra spridning av covid-19-epidemin i sin verksamhet se till att

1) utrymmen och ytor som är avsedda att användas av trafikmedlets passagerare rengörs regelbundet och rengöringen effektiviseras utöver vad som någon annanstans föreskrivs om rengöring när det gäller verksamheten i fråga så att en tillräcklig hygiennivå uppnås och bibehålls samt att andra motsvarande rutiner som förhindrar spridning av smitta iakttas, och

2) passagerarna erbjuds möjlighet att bibehålla en tillräcklig hygiennivå i trafikmedlet samt ges instruktioner om upprätthållande av tillräckliga avstånd, om rengöring av händerna, om användning av ansiktsskydd och om andra motsvarande rutiner som förhindrar spridning av smitta i trafikmedlet.

Närmare bestämmelser om detaljerna i fråga om de skyldigheter som avses i 1 mom. får utfärdas genom förordning av statsrådet.

I regeringens proposition (RP 245/2020 rd) ges bland annat följande instruktioner om att fatta beslut om begränsningar:

Det regionala beslutsfattandet ska basera sig på den epidemiologiska lägesbilden som uppdateras varje vecka, epidemins fasbedömning och övrig expertinformation som regionen tillhandahåller. Besluten ska motiveras med regionala behov, och

de ska innehålla en helhetsbedömning av åtgärdernas epidemiologiska och samhällseliga konsekvenser.

Föreläggandena och restriktionerna syftar till att upprätthålla hygien och undvika fysisk kontakt. Samtidigt är syftet att minimera de negativa effekterna för näringsidkarna, som också direkt påverkar sysselsättningen utveckling. Besluten ska motiveras med regionala behov, och de ska innehålla en helhetsbedömning av åtgärdernas epidemiologiska och samhällseliga konsekvenser.

Utöver att hindra spridningen av coronavirussmitta är syftet att ur näringsidkarens perspektiv iaktta den förvaltningsrättsliga principen om minsta olägenhet, och de metoder som medför fler skyldigheter för näringsidkarna ska komma i sista hand.

Strävan bör därför vara att i beslutet på ett allmänt plan beskriva åtgärderna för att skapa förutsättningar för att undvika närkontakter. När beslutet fattas ska också beslutets konsekvenser för pendlingstrafiken bedömas med beaktande av att det i flera situationer, såsom i tågtrafiken, inte är ett alternativ att öka avstånden till exempel genom att sätta in mer materiel. Transport- och kommunikationsverket utnyttjar i sin bedömning sin sakkunskap och identifierar olika trafikmedels tekniska detaljer och konstruktioner som till exempel kan göra det möjligt att dela in passagerarna i avdelningar, begränsa antalet ståplatser och andra faktorer som inverkar på passagerarnas placering i trafikmedlet så att närkontakter kan förhindras.

Motivering

I samband med att bedöma huruvida det är nödvändigt att temporärt begränsa antalet passagerare har Transport- och kommunikationsverket särskilt beaktat de övriga begränsningar som gäller inom området samt transporttjänsternas betydelse för tillgången till lagstadgade tjänster. Å ena sidan minskar de övriga begränsningar som gäller inom området för sin del både behovet att göra resor och passagerarantalen utan att antalet passagerare särskilt skulle behöva begränsas. Å andra sidan är kollektivtrafikens andel av färdsetten liten och övriga begränsningsåtgärder används inte fullt ut. Därtill är passagerarantalen på basis av den information som erhållits i allmänhet så låga i området att en begränsning inte skulle ha någon verklig effekt på dem. Därför finns det inget behov av att införa någon separat begränsning. På dessa grunder kan en begränsning inte anses vara nödvändig.

I transportmedlen finns det passagerare som omfattas av en lagstadgad rätt att resa, på vars rättigheter man inte kan inkräkta med hjälp av ett beslut.

Transport- och kommunikationsverket anser inte heller att begränsning av antalet passagerare är proportionellt eftersom

- Begränsningarna skulle kunna äventyra rätten till lagstadgade tjänster när servicenivån sjunker till följd av ett minskat utbud.
- Begränsningsåtgärderna skulle orsaka aktörerna betydande olägenheter utan att begränsningen av antalet passagerare kan påvisas medföra motsvarande nytta. De till och med riksomfattande skadliga effekterna för trafikens servicenivå kan inte betraktas som obetydliga i granskningen av frågan.

Hörande av part

Med beaktande av det mycket stora antalet leverantörer av transporttjänster och trafikidkare har Transport- och kommunikationsverket inte hört alla parter på det sätt som förutsätts i 34 § 1 mom. i förvaltningslagen. För att fullgöra sin utredningsskyldighet enligt 31 § i förvaltningslagen har verket separat begärt utredning av de aktörer som nämns i beslutet. Bland dessa aktörer finns representanter för trafik på marknadsvillkor och för offentligt subventionerad trafik samt representanter för myndigheter som ansvarar för ordnandet av trafik och transport.

Hörandet enligt 34 § 1 mom. i förvaltningslagen skulle ha kunnat äventyra syftet med detta beslut och det dröjsmål som det hade medfört skulle ha kunnat orsaka betydande skada för människors hälsa och den allmänna säkerheten, och därför har ärendet med stöd av 34 § 2 mom. 4 punkten i förvaltningslagen (434/2003) avgjorts utan hörande.

Ytterligare information

Ytterligare information om ärendet ger vid behov

Jarkko Saarimäki

överdirektör

tfn 040 836 0397

jarkko.saarimaki@traficom.fi

Tillämpade bestämmelser

Lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) 58 e §, 58 f §, 90 §
och 91 §
Förvaltningslagen (434/2003) 6 § och 34 §

Ändringssökande

Den som är missnöjd med beslutet kan överklaga det hos
förvaltningsdomstolen. Anvisningar om hur man överklagar bifogas.

Jarkko Saarimäki
överdirektör, Transportsystemtjänster

Susanna Metsälampi
ledande sakkunnig

Bilagor

Besvärсанvisning