

Promemoria om genomförandet av mediesanktioner som ställts på grund av kriget i Ukraina i ljuset av förordningen om öppet internet

Med anledning av kriget i Ukraina har det i Europa flera gånger införts en hel del mediesanktioner och Traficom har fått frågor om vilka spärr operatörerna kan göra på basis av EU:s förordning om öppet internet (2015/2120)¹.

Syftet med denna promemoria är att ge Transport- och kommunikationsverkets syn på genomförandet av sanktionerna med tanke på förordningen om öppet internet och på så sätt hjälpa operatörerna att genomföra sanktionerna.

1 Sanktionsförordningar som hänför sig till ärendet

Rådets förordning (EU) 2022/350²

Genom denna förordning och Rådets beslut 2022/351/Gusp ändras förordningen (EU) nr 833/2014 enligt följande:

Det ska vara förbjudet för operatörer att sända eller möjliggöra, underlätta eller på annat sätt bidra till sändning av innehåll som utförs av de juridiska personer, enheter eller organ som förtecknas i bilaga XV, inbegripet genom överföring eller distribution på något sätt såsom kabel, satellit, bredbands-tv, internetleverantörer, internetbaserade videodelningsplattformar eller -applikationer, oavsett om de är nya eller förinstallerade.

Alla sändningslicenser eller sändningstillstånd, sändnings- och distributionsarrangemang med de juridiska personer, enheter eller organ som förtecknas i bilaga XV ska tillfälligt upphävas.

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande text läggas till:

- RT – Russia Today English
- RT – Russia Today UK
- RT – Russia Today Germany
- RT – Russia Today France
- RT – Russia Today Spanish
- Sputnik

Rådets förordning (EU) 2022/879³

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande enheter läggas till:

- Rossiya RTR / RTR Planeta
- Rossiya 24 / Russia 24
- TV Centre International

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:32015R2120>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R0350>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R0879>

Förordningen har satts i kraft genom rådets genomförandeförordning (EU) 2022/994.

Rådets förordning (EU) 2022/2474⁴

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande enheter läggas till:

- NTV/NTV Mir
- Rossiya 1
- REN TV
- Pervyi Kanal

Förordningen har satts i kraft genom rådets genomförandeförordning (EU) 2023/180.

Rådets förordning (EU) 2023/427⁵

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande enheter läggas till:

- RT Arabic
- Sputnik Arabic

Förordningen har satts i kraft genom rådets genomförandeförordning (EU) 2023/722.

Rådets förordning (EU) 2023/1214⁶

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande enheter läggas till:

- RT Balkan
- Oriental Review
- Tsargrad
- New Eastern Outlook
- Katehon

Förordningen har satts i kraft genom rådets genomförandeförordning (EU) 2023/2081.

Rådets förordning (EU) 2024/1428⁷

I bilaga XV till förordning (EU) nr 833/2014 ska följande enheter läggas till:

- Voice of Europe
- RIA Novosti
- Izvestija

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R2474>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0427>

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R1214>

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32024R1428>

- Rossiiskaja Gazeta

Förordningen har satts i kraft genom rådets genomförandeförordning (EU) 2024/1776.

2 Förordningen om öppet internet (2015/ 2120)

Enligt nätneutralitetsprincipen ska operatören behandla all internettrafik likvärdigt, utan diskriminering, begränsningar eller störanden, oberoende av sändare, mottagare, det innehåll användarna tar del av eller distribuerar, de applikationer eller tjänster som används eller tillhandahålls eller den terminalutrustning som används. Operatören får alltså inte till exempel begränsa trafik mot vissa internetadresser eller rikta begränsningar till en viss typ av trafik.

Med tanke på genomförandet av sanktioner är det dock möjligt att göra undantag för trafikstyrningens huvudregel om det är nödvändigt och bara så länge det är nödvändigt för att följa lagstiftning, rättsliga avgöranden eller beslut från myndigheter.

Det väsentliga i att följa lagstiftningen är frågan om huruvida skyldigheten gäller operatören i fråga, varvid det anses vara nödvändigt att iaktta skyldigheten. Däremot möjliggör denna punkt inte att operatören frivilligt fattar beslut till exempel därför att skyldigheter ålagts på en annan operatör.

3 Tolkning av att tillämpa förordningen om öppet internet

Traficom konstaterar att förordningen om öppet internet inte förhindrar genomförandet av sanktioner i punkt 1. Enligt vår åsikt förpliktar sanktionsförordningen också att förhindra webbsidor med innehåll från de instanser som nämns i bilaga XV i förordningen i fråga och på så sätt kan operatörerna förhindra relaterade webbsidor (t.ex. rt.com) och alla deras underwebbplatser (*.rt.com, såsom de.rt.com och mundo.sputniknews.com). Även BERECs tolkning⁸ är enhetlig med detta.

Tolkningen får stöd även av information publicerad av Europeiska unionens råd (ministerrådet) och Europeiska rådet enligt vilket detta även gäller Sputnics och Russia Todays dotterbolag⁹.

Instanserna i bilaga XV är inte juridiska personer utan snarare kanaler (t.ex. Russia Today English och Russia Today Germany) och enligt ämbetsverkets åsikt kan åtgärderna för förhindrande åtminstone riktas mot webbplatser för de juridiska personer som står bakom dessa och via vilka de delar ut innehåll som är sanktionsbelagt. Detta omfattar även de olika språkversionerna på kanalerna.

Transport- och kommunikationsverket vill dock påminna om att det i första hand är teleföretagen som ska se till att förpliktelseerna enligt sanktionsförordningarna genomförs.

3.1 Webbplatser identifierade av Transport- och kommunikationsverket

Transport- och kommunikationsverket har för tillfället identifierat följande webbplatser vars förhindrande åtminstone borde vara tillåtet på basis av

⁸ https://berec.europa.eu/eng/news_and_publications/whats_new/9340-berec-supports-isps-in-implementing-the-eu-sanctions-to-block-rt-and-sputnik

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/sv/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/sanctions-against-russia-explained/>

sanktionsförordningen. För de domännamn som särskilt nämnts med (*.xx.yy) har vi även identifierat en eller flera underwebbplatser som delar detta innehåll.

Webbplatser som Transport- och kommunikationsverket har identifierat:

- 1tv.com
- 1tv.ru
- 1tvrus.com
- armeniasputnik.am
- iz.ru
- journal-neo.org
- journal-neo.su
- katehon.com
- mobileapiru.com
- ntv.ru
- orientalreview.org
- orientalreview.su
- ren.tv
- rg.ru
- ria.ru (*.ria.ru)
- rt.com (*.rt.com)
- rt.rs
- rtarabic.com
- rtde.domains
- rtde.info
- rtde.life
- rtde.live (*.rtde.live)
- rtde.me (*.rtde.me)
- rtde.online
- rtde.press
- rtde.site (*.rtde.site)
- rtde.team
- rtde.tech (*.rtde.tech)
- rtde.top

- rtde.website (*.rtde.website)
- rtde.world
- rtde.xyz
- rtr-planeta.com
- smotrim.ru
- snanews.de
- sputnik.az
- sputnik.by
- sputnik.kz
- sputnik-abkhazia.info
- sputnikarabic.ae
- sputnik-georgia.com
- sputnikglobe.com
- sputniknews.cn
- sputniknews.com (*.sputniknews.com)
- sputniknews.gr
- sputniknews.kz
- sputniknews.lt
- sputniknews.ru (*.sputniknews.ru)
- sputniknewslv.com
- sputniknews-uz.com
- sputnik-ossetia.com
- sputnik-tj.com
- swentr.site
- tsargrad.tv
- tvc.ru
- tvci.ru
- vesti.ru
- vgtrk.com
- vgtrk.ru
- voiceofeuropa.com