

Päiväys/Datum
25.5.2021

Dnro/Dnr
TRAFICOM/240278/06.04.06.02/2021

Viite/Referens
Anmälan av den 17 maj 2021 enligt 58 f § i lagen
om smittsamma sjukdomar från samkommunen för
Mellersta Österbottens sjukvårdsdistrikt Soite

Beslut angående Mellersta Österbottens social- och hälsovårdssamkommun Soites anmälan med anknytning till behovet att temporärt begränsa antalet passagerare i persontrafiken för att förhindra spridning av covid-19-epidemin

Området för Mellersta Österbottens social- och hälsovårdssamkommun Soite (nedan även *sjukvårdsdistriktet*) har konstaterats uppfylla förutsättningarna i 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar. Sjukvårdsdistriktet har gjort en anmälan om detta till Transport- och kommunikationsverket (nedan *Traficom*) den 17 maj 2021. Efter att ha mottagit anmälan har Traficom bedömt om det i sjukvårdsdistriktets område är nödvändigt att temporärt begränsa antalet passagerare i persontrafiken. Mellersta Österbottens social- och hälsovårdssamkommun Soites område omfattar Karleby, Kannus, Kronoby, Kaustby, Vetil, Halso, Lestijärvi, Toholampi, Perho och Reisjärvi.

Transport- och kommunikationsverkets beslut och motivering

Beslut Transport- och kommunikationsverket begränsar inte det största tillåtna antalet passagerare i trafikmedlen inom området för samkommunen för Mellersta Österbottens sjukvårdsdistrikt. Enligt Traficoms bedömning är åtgärderna enligt 58 e § och de andra åtgärder som redan vidtagits tillräckliga och det är inte nödvändigt att begränsa antalet passagerare för att förhindra spridningen av covid-19-epidemin.

Beredning av ärendet

Traficom tog den 17 maj 2021 emot en anmälan från samkommunen för Mellersta Österbottens sjukvårdsdistrikt Soite om att förutsättningarna i 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar uppfylls inom sjukvårdsdistriktets område. Enligt anmälan har epidemiläget försämrats snabbt i Mellersta Österbotten under början av maj, och sjukvårdsdistriktets område meddelade den 16 maj 2021 att det övergår till spridningsfasen av coronavirusepidemin. Sjukdomens incidens under uppföljningsperioden på 14 dagar mellan den 3 och den 16 maj var 160 per 100 000 invånare. Dessutom har man under vecka 19 konstaterat smittor med oklar källa som har gett upphov till kedjor av fortsatta infektioner. Även mängder av massexponeringar har inträffat i området. På grund av epidemin övergår skolorna på andra stadiet till distansundervisning åtminstone till den 23 maj, troligtvis ännu längre. Epidemin har spridit sig särskilt snabbt bland barn och ungdomar i åldern 15–25 år. Under två veckors tid har man observerat smittor som troligtvis fått sin början i samband med bland annat skolskjutsar. Dessutom har exponeringar inträffat i bussar, där man känner till att åtminstone en person har blivit smittad.

På basis av anmälan har Traficom mot bakgrund av förutsättningarna i 58 f § i lagen om smittsamma sjukdomar bedömt huruvida det är nödvändigt att temporärt begränsa antalet passagerare i trafikmedlen inom området för Mellersta Österbottens sjukvårdsdistrikt genom att begära utredningar av följande aktörer:

- Karleby stad, som behörig myndighet för kollektivtrafiken i sitt område
- Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten (nedan NTM-centralen) som behörig myndighet för kollektivtrafiken
- VR-Group Ab
- Finavia Abp
- Karleby Turism Ab.

Därtill har Traficom bedömt situationen för flygtrafiken även mot bakgrund av de uppgifter som verket har fått när det ålade skyldighet att tillhandahålla offentliga tjänster på rutten Helsingfors-Karleby samt när det våren 2021 konkurrensutsatte flygtrafiken på rutten.

Traficom begärde även en separat sakkunnigbedömning av sjukvårdsdistriktet den 21 maj 2021 om huruvida sjukdomsklustren i området vars smittkedjor inte kan spåras på ett tillförlitligt sätt orsakar en betydande risk för att nya smittor sprider sig i området, och dess uppfattning om hur nödvändigt och betydelsefullt sjukvårdsdistriktet anser att det med tanke på smittspridningen är att begränsa antalet passagerare i kollektivtrafiken.

I utredningen av ärendet har följande framkommit:

Incidensen för smitta, smittklustrens spårbarhet och en sakkunnigbedömning av dessa om påföljande betydande risk för att nya smittor sprids i sjukvårdsdistriktets område

Enligt sjukvårdsdistriktets anmälan var incidensen under uppföljningsperioden på 14 dagar mellan den 3 och den 16 maj 160 per 100 000 invånare. Dessutom har man under vecka 19 konstaterat smittor med oklar källa som har gett upphov till kedjor av fortsatta infektioner.

Av sjukvårdsdistriktets webbplats framgår den 21 maj 2021 och den 23 maj 2021 att sjukdomens incidens under de senaste 14 dygnen har varit 200 per 100 000 invånare och att smittkedjornas spårbarhet har varit 70 procent.

I sin sakkunnigbedömning av den 24 maj konstaterade sjukvårdsdistriktet att smittor/kluster med oklar källa orsakar en klar risk för att nya smittor sprider sig. Kollektivtrafikens andel i smittspridningen i Mellersta Österbottens område är dock ringa, bland annat i och med att skolorna på andra stadiet har distansundervisning.

Utveckling av antalet passagerare

Vägtrafik

I Karleby stads område förnyades kollektivtrafiken våren 2020, och den har ännu inte lyckats få en fast kundkrets, med undantag av studerande och skolelever. Stadens kollektivtrafiktjänster har ordnats genom ett regionalt koncessionsavtal. Enligt en utredning av staden har turerna för tillfället paus på grund av att studerandena på mellanstadiet har distansundervisning. På sina ställen utgör dessa studerande nästan 100 procent av belägningsgraden. För närvarande är antalet passagerare dock i huvudsak litet eller består av skolelever, vars resor det inte är möjligt att begränsa. Därtill minskar resandet ytterligare snart, när

sommartrafiken inleds. I sitt utlåtande anser staden att eventuella begränsningar nästan inte alls skulle inverka på trafiktjänsterna i området, på resenärernas transportbehov eller på genomförandet av basservicen.

NTM-centralen konstaterar i sitt utlåtande att andelen för det kollektiva färdskapet i landskapet Mellersta Österbotten är den lägsta i hela landet, i genomsnitt 1 procent. Även enligt NTM-centralen är det i huvudsak studerande och skolelever som använt sig av kollektivtrafiken i området under det senaste året. De viktigaste passagerargrupperna i koncessionsavtalstrafiken är grundskoleelever och studerande på andra stadiet. Övergången till distansundervisning för utbildningen på andra stadiet samt övriga restriktioner gör att största delen av bussturna inte körs alls, eftersom det inte finns några andra passagerare än skolelever och studerande.

Spårtrafik

Enligt VR-Groups utredning ligger bokningsgraderna i VR:s fjärr- och närtrafik i genomsnitt på 20–30 procent. För Mellersta Österbottens del har tågens bokningsgrad legat på i genomsnitt 25–29 procent. 10 procent av tågen har överskridit en bokningsgrad på 50 procent.

Flygtrafik

I december 2020 ålade Traficom skyldighet att tillhandahålla offentliga tjänster på rutten Helsingfors-Karleby samt konkurrensutsatte flygtrafiken våren 2021 (den så kallade triangelrutten Helsingfors-Kemi-Karleby). I samband med åläggandet av skyldighet att tillhandahålla offentliga tjänster och konkurrensutsättningen framgick det att förväntningarna på antalet passagerare på rutten är låga. Med beaktande av sjukdomsläget förväntas inte belägningsgraden på flygen överskrida 50 procent under våren eller försommaren. Från och med den 10 maj 2021 trafikerar det estniska flygbolaget NyxAir OÜ, som gav det vinnande budet i anbudsförfarandet, på rutten.

Finavia konstaterar att den kommersiella reguljärtrafiken till Karleby-Jakobstad flygplats har minskat på grund av begränsningarna av resandet till följd av covid-19-situationen. Från och med början av 2021 har antalet resenärer på flygplatsen varit 208, vilket är 97,7 procent färre än år 2020. Trafiken består av regelbunden reguljärtrafik till Helsingfors och därtill sporadiska privatflygningar från eller till Europa, i genomsnitt 0–2 gånger per månad. Trafiken och passagerarantalerna förväntas inte öka innan man börjar häva restriktionerna.

Soites infektionsläkare informeras i förväg om all anländande flygtrafik över de yttre gränserna. Soite ordnar med personal till de anländande flygen som vid behov tar prover för covid-19 på passagerarna i lokaler som anvisats dem på flygplatsen.

Statsrådet beslutade den 20 maj 2021 att begränsningarna av inresa fortsätter till den 15 juni 2021.

Sjötrafik

I Karleby bedriver Karleby Turism Ab sjötrafik som transporterar passagerare med fartyget M/S Jenny. Planen var att inleda trafiken med en charterkryssning vecka 21. På grund av det rådande coronaläget har charterkryssningarna ställts in. Reguljärtrafiken kommer att inledas enligt tidtabell den 9 juni 2021. Med hänvisning till förra sommaren förväntas resor i hemlandet och uteaktiviteter, såsom skärgårdsbesök, bli populära under semestersäsongen. Bokningar har redan gjorts på kryssningarna till Tankar.

Möjligheterna att undvika närkontakter mellan passagerarna samt åtgärder som aktörerna vidtagit

Aktörerna begärdes att i sin utredning beskriva möjligheterna att under resans gång undvika närkontakter med beaktande av resans längd, trafikmedlets konstruktion, möjligheten att placera passagerare i olika avdelningar, antalet sitt- och ståplatser samt andra omständigheter.

Både Karleby stad och NTM-centralen uppger att Institutets för hälsa och välfärd (THL) rekommendationer har följts i området och att bland annat krav på ansiktsmask har införts i trafiken. I Karleby har trafikföretaget vidtagit åtgärder för att förhindra att coronaviruset sprider sig, bland annat effektiviserat städningen. Även handsprit finns tillgänglig i fordonen.

I VR:s fjärrtrafik kan antalet passagerare begränsas med hjälp av försäljningssystemet, och redan i samband med biljettköp placerar algoritmen passagerarna så att avståndet mellan passagerarna blir så långt som möjligt. Konduktörerna kan i viss mån övervaka bokningsgraden i tågen, mest regelbundet i fjärrtrafiken. För att undvika rusning ska tågbiljetterna köpas före resan.

Passagerarna och personalen har uppmanats att använda ansiktsmask under sina resor och att inte resa när de är sjuka. Den 11 mars 2021 införde VR krav på ansiktsmask. Passagerarna har fått instruktioner om att undvika rusningstider, och förmånliga biljetter har sålts till turer utanför rusningstid. Därtill har instruktioner getts om hygien vid hostning och nysning, om handhygien samt om att hålla ett säkert avstånd till andra. Städningen har effektiviserats och passagerarna har erbjudits möjlighet att rengöra händerna. Ventilationen är effektiv.

I sjötrafik tillåts 177 passagerare på M/S Jenny. Omkring 70 av ståplatserna finns i fartygets salong och resten utomhus på mellan- och soldäck. Endast 90 biljetter per avgång har funnits till försäljning för juni månad. Aktören har på eget initiativ minskat antalet passagerarplatser till 88, vilket är mindre än hälften av det största tillåtna antalet passagerare.

På grund av fartygets konstruktion kan man inte garantera att passagerarna kan hålla ett säkerhetsavstånd på två meter. Före midsommar är antalet passagerare också vanligtvis måttligt, och det genomsnittliga antalet passagerare under försommaren åren 2018–2020 var cirka 60 personer. I sådana fall kan sällskapen hålla avstånd och det blir ingen rusning. Alla båtbiljetter säljs via ett bokningssystem. På så sätt kan man redan i förväg begränsa antalet passagerarbiljetter som säljs. Alla som gör en bokning (inte varje passagerare) anger sin adress, e-postadress och sitt telefonnummer i samband med bokning. Personalen använder ansiktsmask. Passagerarna får instruktioner om att använda ansiktsmask i enlighet med Institutets för hälsa och välfärd (THL) samt Soites anvisningar. Handsprit finns tillgänglig när passagerarna anländer till fartyget och i båda ändarna av fartygets trappa. På toaletterna finns som vanligt möjlighet att tvätta händerna. I salongen är det möjligt att ha korsdrag genom att öppna dörarna till båda trapporna.

Skyltar med THL:s anvisningar finns på synliga platser i olika delar av fartyget. På fartyget finns alltid 2–3 matroser som ansvarar för passagerarnas säkerhet och även ger instruktioner vid avfärd och ankomst till hamnen för att rusning ska undvikas. För detta har fartyget fungerande rutiner från sommaren 2020. Städningen av fartyget har effektiviserats genom starkare medel, antibakteriella ytor och en extra städning under stoppet vid Tankar. Personalen har fått noggranna anvisningar om att ta ett coronatest och inte komma till arbetet också vid minsta

symptom. På fartyget finns en cafeteria och restaurang som omfattas av restriktionerna för restauranger om att använda högst 50 procent av kundplatserna när området i fråga är i spridningsfasen.

I terminalens lokaler på flygplatsen finns golvdekaler som påminner om säkerhetsavstånd, digitala infoskärmar för material om hälsa och säkerhet som THL producerat samt automatiska utrop om säkerhetsavstånd och hygien. De incheckningsdiskar som används har utrustats med skyddande plexiglas mellan personalen och resenärerna. Rekommendationen om att använda ansiktsmask gäller alla personer som arbetar på flygplatsen, oavsett arbetstid. Ansiktsmasker delas vid behov ut även till flygpassagerare.

Bedömningar av konsekvenserna av en temporär begränsning av antalet passagerare

I sin begäran om utredning begärde Traficom att man tar ställning till hur den eventuella begränsningen bedöms påverka transporttjänsterna inom området och passagerarnas nödvändiga transportbehov samt tillhandahållandet av basservice, speciellt med beaktande av omständigheterna som gäller försörjningsberedskapen.

Både Karleby stad och NTM-centralen har ansett att en begränsning av antalet passagerare inte skulle ha någon praktisk inverkan på trafiken. Detta beror i stor utsträckning på läroanstalternas distansundervisning samt skoleleverna, vars resor det inte är möjligt att begränsa. Enligt information av den 24 maj 2021 på sjukvårdsdistriktens webbplats har läroanstalterna på andra stadiet i området fortsättningsvis distansundervisning, och kommunspecifika rekommendationer har getts för den grundläggande undervisningen.

Enligt VR:s utredning skulle regionala begränsningar av antalet passagerare tvinga VR att fatta ett beslut om att fjärrtågen inte längre skulle stanna vid stationerna i Mellersta Österbottens sjukvårdsdistrikt, utan skulle köra förbi dem. Detta skulle inverka på i synnerhet resor till och från tågstationen i Karleby. En vanlig vardag stannar 20 tågturer i Karleby. Begränsningen skulle därför direkt påverka arbetsresor och resor för att uträtta ärenden. VR bedömer att detta kan ha betydelse för försörjningsberedskapen och verksamheten för de samhällskritiska branscherna. Det skulle även inverka på resandet för medborgare i en socialt svagare ställning vars mobilitet är beroende av offentliga trafikmedel.

Mot bakgrund av den information som erhöles i samband med Traficoms upphandlingsförfarande för flygtrafiken förväntas antalet passagerare inom flygtrafiken inte överskrida hälften av det högsta tillåtna antalet passagerare, så beslutet skulle inte inverka på verksamheten. Finavia anser inte att det är nödvändigt att begränsa flygtrafiken som går via Karleby-Jakobstad flygplats. Antalet passagerare är lågt och flygplatsen tillämpar åtgärder genom vilka resenärernas hälsa och säkerhet kan garanteras också när flygtrafiken ökar.

Inom sjötrafiken kan M/S Jenny trafikera så gott som normalt med 50 procents kapacitet under försommaren. Om restriktionerna fortsätter att gälla efter mid-sommar är kan man förvänta sig en klar negativ effekt på affärsverksamheten.

Centrala bestämmelser

Genom lagen om ändring och temporär ändring av lagen om smittsamma sjukdomar (147/2021) har Transport- och kommunikationsverket getts befogenhet att fatta beslut om temporär begränsning av antalet passagerare för att förhindra spridning av covid-19-epidemin, om förutsättningarna i 58 f § i lagen uppfylls:

Om det är uppenbart att åtgärderna enligt 58 e § och andra åtgärder som redan har vidtagits inte är tillräckliga och om det är nödvändigt för att förhindra spridning av covid-19-epidemin, kan Transport- och kommunikationsverket fatta ett beslut genom vilket det största tillåtna antalet passagerare som en i 58 e § 1 mom. avsedd leverantör av transporttjänster eller den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören får ta ombord på ett trafikmedel begränsas.

Ett beslut som avses i 1 mom. får fattas, om

1) incidensen av bekräftade smittfall inom sjukvårdsdistriktets område under de senaste 14 dagar för vilka information finns att tillgå är minst 25 per 100 000 invånare, och

2) det inom kommunens eller sjukvårdsdistriktets område konstateras sjukdomskluster vars smittkedjor inte kan spåras på ett tillförlitligt sätt och som enligt en sakkunnigbedömning medför en betydande risk för spridning av nya smittor inom området.

Samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt ska utan dröjsmål meddela Transport- och kommunikationsverket om att en situation som avses i 2 mom. 2 punkten föreligger eller att det finns en motiverad risk för att en sådan situation uppkommer inom området.

Transport- och kommunikationsverket får fatta beslut om skyldighet att begränsa antalet passagerare till högst hälften av det största antal passagerare som får tas ombord på trafikmedlet. Beslutet får gälla endast trafikmedel som används för samtidig transport av fler än tio personer.

Transport- och kommunikationsverket ska när det fattar beslutet och avväger begränsningen av antalet passagerare ta hänsyn till

1) incidensen av smittfall inom de områden där trafiken huvudsakligen bedrivs och där passagerare kan tas ombord,

2) möjligheterna att undvika närkontakter mellan passagerarna med beaktande av resans längd, trafikmedlets konstruktion, möjligheten att placera passagerare i olika avdelningar, antalet sitt- och ståplatser samt andra omständigheter som påverkar passagerarnas placering i trafikmedlet, och

3) åtgärder som leverantörerna av transporttjänster eller de som bedriver trafik på uppdrag av leverantörerna har vidtagit enligt 58 e § för att begränsa närkontakterna mellan passagerare, säkerställandet av tillgången till den information enligt 24 § som behövs för att spåra eventuella exponerade personer på basis av en personlig platsreservering, användning av ansiktsskydd och andra regionala metoder för att förhindra spridning av sjukdom.

Ett beslut som har meddelats med stöd av denna paragraf får inte hindra rätten till lagstadgade tjänster eller hindra en tjänsteman eller tjänsteinnehavare från att sköta sina tjänsteåligganden.

En leverantör av transporttjänster som avses i 58 e § eller den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören ska genom arrangemang

som är lätta att observera och övervaka säkerställa att antalet passagerare begränsas i enlighet med vad som anges i beslutet.

Ett beslut som avses i 1 mom. får fattas för högst en månad åt gången. Beslutet ska omedelbart upphävas om kriterierna för beslutets giltighet inte längre uppfylls.

58 e § (19.2.2021/147)

Åtgärder som gäller persontrafik och som syftar till att förhindra spridning av covid-19-epidemin

En leverantör av transporttjänster som avses i 2 § 1 punkten i lagen om transportservice och i motsvarande lagstiftning i landskapet Åland och den som bedriver trafik på uppdrag av leverantören ska, om denne har ett verksamhetsställe i Finland eller annars står under finsk jurisdiktion eller trafikerar en tjänst med avgångs- eller ankomstplats i Finland eller som går via Finland, för att förhindra spridning av covid-19-epidemin i sin verksamhet se till att

1) utrymmen och ytor som är avsedda att användas av trafikmedlets passagerare rengörs regelbundet och rengöringen effektiviseras utöver vad som någon annanstans föreskrivs om rengöring när det gäller verksamheten i fråga, så att en tillräcklig hygiennivå uppnås och bibehålls samt att andra motsvarande rutiner som förhindrar spridning av smitta iakttas, och

2) passagerarna erbjuds möjlighet att bibehålla en tillräcklig hygiennivå i trafikmedlet samt ges instruktioner om upprätthållande av tillräckliga avstånd, om rengöring av händerna, om användning av ansiktsskydd och om andra motsvarande rutiner som förhindrar spridning av smitta i trafikmedlet.

Närmare bestämmelser om detaljerna i fråga om de skyldigheter som avses i 1 mom. får utfärdas genom förordning av statsrådet.

I regeringens proposition (RP 245/2020 rd) ges bland annat följande instruktioner om att fatta beslut om begränsningar:

Det regionala beslutsfattandet ska basera sig på den epidemiologiska lägesbilden som uppdateras varje vecka, epidemins fasbedömning och övrig expertinformation som regionen tillhandahåller. Besluten ska motiveras med regionala behov, och de ska innehålla en helhetsbedömning av åtgärdernas epidemiologiska och samhällseliga konsekvenser.

Föreläggandena och restriktionerna syftar till att upprätthålla hygien och undvika fysisk kontakt. Samtidigt är syftet att minimera de negativa effekterna för näringsidkarna, som också direkt påverkar sysselsättnings utveckling. Besluten ska motiveras med regionala behov, och de ska innehålla en helhetsbedömning av åtgärdernas epidemiologiska och samhällseliga konsekvenser.

Utöver att hindra spridningen av coronavirussmitta är syftet att ur näringsidkarens perspektiv iakttä den förvaltningsrättsliga principen om minsta olägenhet, och de metoder som medför fler skyldigheter för näringsidkarna ska komma i sista hand.

Strävan bör därför vara att i beslutet på ett allmänt plan beskriva åtgärderna för att skapa förutsättningar för att undvika närkontakter. När beslutet fattas ska också beslutets konsekvenser för pendlingstrafiken bedömas med beaktande av att det i flera

situationer, såsom i tågtrafiken, inte är ett alternativ att öka avstånden till exempel genom att sätta in mer materiel. Transport- och kommunikationsverket utnyttjar i sin bedömning sin sakkunskap och identifierar olika trafikmedels tekniska detaljer och konstruktioner som till exempel kan göra det möjligt att dela in passagerarna i avdelningar, begränsa antalet ståplatser och andra faktorer som inverkar på passagerarnas placering i trafikmedlet så att närkontakter kan förhindras.

Motivering

Enligt 58 e § i lagen om smittsamma sjukdomar är transportoperatörerna skyldiga att vidta hygien- och avståndsåtgärder i trafikmedlen. Enligt specialmotiveringen i regeringens proposition (RP 245/2020 rd) angående lagen om smittsamma sjukdomar är 58 f § som gäller temporär begränsning av antalet passagerare en sista-handsbestämmelse. Den ska tillämpas om spridningen av sjukdomen covid-19 i trafiken inte säkert kan hindras genom åtgärder enligt 58 e § och andra åtgärder. Innan 58 f § tillämpas ska man bland annat bedöma huruvida de åtgärder som leverantörerna av transporttjänster inom området vidtar är tillräckliga. Enligt 58 f § i lagen ska beslutet vara nödvändigt för att förhindra spridning av sjukdomen.

Enligt utredningarna som erhållits från aktörerna har primära hygien- och avståndsåtgärder enligt 58 e § i lagen om smittsamma sjukdomar samt andra åtgärder såsom rekommendationer om ansiktsskydd vidtagits på ett bra sätt. Enligt den erhållna utredningen är dessutom antalet passagerare per trafikmedel så lågt att en regional begränsning av antalet passagerare inte skulle förväntas ha några betydande effekter på det nuvarande antalet passagerare. Med hänsyn till att användarna av kollektivtrafiken i området till största delen är antingen skolelever eller studerande på andra stadiet och att beslutet inte får hindra någons rätt till lagstadgad service verkar effekten av begränsningen av antalet passagerare som övervägs vara obetydlig. Den stundande skolavslutningen minskar ytterligare kollektivtrafikens betydelse i området.

I ärendet ska beaktas att Traficom har befogenhet att ingripa i eventuella missförhållanden och brister i genomförandet av aktörernas hygien- och avståndsåtgärder även utan att begränsa antalet passagerare.

Enligt rättsprinciperna inom förvaltningen ska myndigheternas åtgärder stå i rätt proportion till sitt syfte. De ska skydda förväntningar som är berättigade enligt rättsordningen. I sitt beslutsfattande beaktar Traficom de negativa samhälleliga konsekvenserna av en eventuell begränsning samt att ett beslut om att begränsa antalet passagerare är avsett som en sistahandsåtgärd och en temporär begränsningsåtgärd.

Vid bedömningen av proportionaliteten har Traficom först och främst beaktat att kollektivtrafikens betydelse som färd sätt i Mellersta Österbotten är den minsta i hela landet, i genomsnitt 1 procent, och att en betydande del av passagerarna enligt utredningar är skolelever eller studerande på andra stadiet.

Traficom har vid bedömningen av beslutets proportionalitet i enlighet med principen om minsta olägenhet även beaktat att åtgärderna som övervakningen och begränsningarna kräver också skulle kunna leda till att utbudet av tjänster blir sämre. En tillfällig begränsning skulle kunna ha en negativ inverkan på tillgängligheten till kollektivtrafiken och turtätheten. VR skulle till exempel tvingas överväga om tågen överhuvudtaget ska stanna i sjukvårdsdistriktets område. Försämrade tågförbindelser skulle inverka på arbetsresor och resor för att uträtta

ärenden. Därtill skulle nedskärningen av kollektivtrafik i synnerhet påverka de grupper av människor som inte har möjlighet att sköta sina resor med privatbil.

Det står klart att incidensen för smitta i sjukvårdsdistriktets område vid tidpunkten för beslutet är hög och att sjukdomens spårbarhet inte kan anses vara god.

Traficom anser dock att kollektivtrafiken har mycket liten betydelse som färdssätt i Mellersta Österbotten och att antalet passagerare i kollektivtrafiken är mycket lågt. Ett beslut från Traficom om att begränsa antalet passagerare i trafikmedlen i sjukvårdsdistriktets område till högst hälften av det största tillåtna antalet skulle på sin höjd ha mycket liten inverkan när det gäller att förhindra smittspridningen och kan därmed inte anses vara en effektiv eller nödvändig åtgärd.

Hörande av part

Med beaktande av det mycket stora antalet leverantörer av transporttjänster och trafikföretag har Traficom inte hört alla parter på det sätt som förutsätts i 34 § 1 mom. i förvaltningslagen. För att fullgöra sin utredningsskyldighet enligt 31 § i förvaltningslagen har Traficom separat begärt utredning av de aktörer som nämns i beslutet. Bland dessa aktörer finns representanter för trafik på marknadsvillkor och för offentligt subventionerad trafik, representanter för myndigheter som ansvarar för ordnandet av trafik och transport samt hälsosäkerhetsexperter.

Hörandet enligt 34 § 1 mom. i förvaltningslagen skulle ha kunnat äventyra syftet med detta beslut och det dröjsmål som det hade medfört skulle ha kunnat orsaka betydande skada för människors hälsa och den allmänna säkerheten, och därför har ärendet med stöd av 34 § 2 mom. 4 punkten i förvaltningslagen (434/2003) avgjorts utan hörande.

Mer information

Mer information om ärendet ger vid behov
Jarkko Saarimäki
överdirektör
tfn 040 836 0397
jarkko.saarimaki@traficom.fi

Tillämpade bestämmelser

Lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) 58 e §, 58 f § och 90 §
Förvaltningslagen (434/2003) 6 § och 34 §

Ändringssökande

Den som är missnöjd med beslutet kan överklaga det hos förvaltningsdomstolen. Anvisningar om hur man överklagar bifogas.

Kirsi Karlamaa
generaldirektör

Jarkko Saarimäki
överdirektör

Bilagor

Besvärsanvisning