

Määräyksen nimi	Teollisuustyöntekijöitä kuljettavien alusten turvallisuus
Määräyksen asianumero	TRAFICOM/158271/03.04.01.00/2024
Määräyksen tausta ja tavoite	SOLAS-yleissopimuksen liitteeseen lisätyssä uudessa XV-luvussa määrätään teollisuustyöntekijöitä kuljettavien alusten turvallisuusvaatimuksista. Teollisuustyöntekijöitä kuljettavia aluksia koskevaa kansainvälistä turvallisuussäännöstöä (International Code of Safety for Ships Carrying Industrial Personnel, jäljempänä <i>IP-säännöstö</i>) sovelletaan kansainvälisen liikenteen aluksiin, joiden bruttovetoisuus on vähintään 500 ja jotka kuljettavat yli 12 teollisuustyöntekijää. IP-säännöstö sisältää keskeiset teollisuustyöntekijöitä kuljettavia aluksia koskevat turvallisuusvaatimukset merellä tapahtuvassa offshore-toiminnassa, kuten merituulivoimaloiden rakentamisessa. SOLAS-yleissopimuksen liitteeseen tehtyt muutokset ja IP-säännöstö saatetaan Suomessa voimaan 1.7.2024 samanaikaisesti kansainvälisen voimaantulon kanssa. Lisäksi aluksen teknisestä turvallisuudesta ja turvallisesta käytöstä annettuun lakiin (1686/2009, jäljempänä <i>alusturvallisuuslaki</i>) tehtävin muutoksin (L 1083/2023) IP-säännöstön vaatimukset laajennetaan kansallisesti koskemaan myös sellaisia kotimaanliikenteessä liikennöiviä teollisuustyöntekijöitä kuljettavia aluksia, joiden bruttovetoisuus on vähintään 500. Alusturvallisuuslakiin lisätyn määritelmän mukaan teollisuustyöntekijöitä kuljettavalla aluksella tarkoitetaan sellaista alusta, jota ei pidetä tavallisena matkustaja-aluksena ja joka kuljettaa tai majoittaa miehistöön kuuluvien lisäksi enemmän kuin 12 teollisuustyöntekijää. Teollisuustyöntekijöillä puolestaan tarkoitetaan laissa henkilöitä, jotka työskentelevät offshore-teollisuudessa offshore-laitoksissa tai muilla aluksilla tehtävissä, jotka liittyvät offshore-laitosten tai alusten rakentamiseen, huoltoon, ylläpitoon tai käytöstä poistamiseen. Alusturvallisuuslain uuden 22 b §:n 2 momentin mukaisesti myös teollisuustyöntekijöitä kuljettavan kotimaan- tai kansainvälisessä liikenteessä liikennöivän aluksen, jonka bruttovetoisuus on alle 500, on täytettävä IP-säännöstön tavoitteet ja toiminnalliset vaatimukset. Näiden pienempien alusten osalta Liikenne- ja viestintävirastolle on annettu pykälässä määräyksenantovaltuus, jonka perusteella virasto voi alusturvallisuuden kannalta riittävän tason varmistamiseksi antaa tarkempia teknisiä määräyksiä teollisuustyöntekijöitä kuljettaville aluksille asetettavista teknisistä vaatimuksista, joilla varmistetaan IP-säännöstön tavoitteiden ja toiminnallisten vaatimusten täyttyminen. Valmistettava määräys olisi uusi, ja siinä Liikenne- ja viestintävirasto antaisi tarkemmat tekniset määräykset edellä kuvatuista turvallisuusvaatimuksista, joita sovellettaisiin teollisuustyöntekijöitä kuljettaviin kotimaan- ja kansainvälisen liikenteen aluksiin, joiden bruttovetoisuus on alle 500.
Säädösperusta (laki)	

EU- / kv-oikeudellinen säädöstausta	Laki aluksen teknisestä turvallisuudesta ja turvallisesta käytöstä (1686/2009) 22 b §:n 2 mom.
Hallitusohjelman ja Traficomin strategisten päämäärien huomioiminen	Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman mukaan hallitus määrittää kunnianhimoisen tavoitteen merituulivoiman kapasiteetille vuonna 2035 ja luo Suomelle kilpailuedun suhteessa Itämeren maihin, jotta suuret merituulihankkeet kytketään tuottamaan energiaa Suomen teollisuudelle ja kotitalouksille. Hallitus edistää ennakoitavaa ja kannustavaa toimintaympäristöä sekä sujuvaa hankekehitystä ja rakentamista niin talousvyöhykkeellä kuin aluevesilläkin.
Määräyksen vaikutus	Ennen IP-säännösten laatimista teollisuustyöntekijöille ei ole ollut erillistä määritelmää SOLAS-yleissopimuksessa, vaan teollisuustyöntekijöitä on käsitelty matkustajina. Matkustaja-alusten turvallisuusvaatimukset eivät kuitenkaan kaikilta osin ole tarpeellisia teollisuustyöntekijöiden kuljettamisessa, eikä matkustaja-alussääntelyssä toisaalta ole huomioitu kaikkia teollisuustyöntekijöiden kuljettamiseen liittyviä erityispiirteitä ja -riskejä, kuten henkilöiden siirtoja alukselta toiselle. Uudella IP-sääntelyllä kevennetään tietyiltä osin vaatimuksia suhteessa matkustaja-alussääntelyyn ja parannetaan toiminnan erityispiirteiden huomioimista. Tämän on arvioitu tuovan alan toimijoille myös mahdollisia kustannussäästöjä teollisuustyöntekijöiden kuljettamisessa. Määräyksen tavoitteena on yhtenäistää teollisuustyöntekijöitä kuljettavien alusten turvallisuustasoa sekä helpottaa alan toimijoiden toiminnan suunnittelua ja kehittämistyötä. Määräyksellä arvioidaan olevan positiivisia turvallisuusvaikutuksia teollisuustyöntekijöiden kuljetukseen. Määräyksellä ei ole vaikutuksia viranomaistoimintaan, mutta koska Liikenne- ja viestintävirasto myöntää turvallisuuskirjan teollistyöntekijöitä kuljettavalle alukselle, tulee alusten katsastuksista annettuun määräykseen (TRAFICOM/265153/03.04.01.00/2021) tehtävillä turvallisuuskirjaa koskevilla muutoksilla olemaan vähäinen vaikutus Liikenne- ja viestintäviraston toimintaan. Turvallisuuskirjojen määrän odotetaan olevan lähivuosina kuitenkin vähäinen.
Jälkiarviointi (arviointisuunnitelma /ei tehdä)	Määräyksen vaikutuksia seurataan osana normaalia viranomaistoimintaa.
Määräyksen alustava aikataulu	Määräyksen on tarkoitus tulla voimaan vuodenvaihteessa 2024–2025.
Määräyksen notifiointi (kyllä/ei), notifiointin aikataulu	Kyllä, samaan aikaan julkisen lausuntokierroksen kanssa.
Määräyksen suhde muihin hankkeisiin	SOLAS-yleissopimuksen liitteeseen tehtyjä muutoksia ja IP-säännöstöä koskeva voimaansaattamislaki (1082/2023) sekä valtioneuvoston antamat asetukset 51/2024 ja 271/2024, voimaan 1.7.2024. Laki aluksen teknisestä turvallisuudesta ja turvallisesta käytöstä annetun lain muuttamisesta (1083/2023, HE 10/2023 vp), voimaan 1.7.2024.

	Alusten katsastuksista annettua määräystä (TRAFICOM/265153/03.04.01.00/2021) on tarpeen muuttaa IP-säännösten vuoksi. Määräyshankeesta tehdään erillinen määräyshankepääätös.
Sidosryhmien kuuleminen	Määräysluonnos lähetetään julkiselle lausuntokierrokselle.
Määräyksestä viestiminen/julkaisu	Tiedottaminen Liikenne- ja viestintäviraston verkkosivuilla ja lausuntopyynnön julkaisu Lausuntopalvelu.fi-palvelussa. Valmis määräys julkaistaan Liikenne- ja viestintäviraston verkkosivuilla ja Finlexissä.
Lisätietojen antajat/valmistelijat	johtava asiantuntija Toni Karppinen, s-posti: toni.karppinen(at)traficom.fi; puh. +358 29 534 5231
	lakimies Alexandra Heikkonen, s-posti: alexandra.heikkonen(at)traficom.fi; puh. +358 29 534 7371
Päiväys	25.06.2024
Määräyshankepääätöksen hyväksyminen	Frösén Nina Johtaja Heikkonen Alexandra Lakimies Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom) 25.6.2024. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa sähköisiä allekirjoituksia tukevalla lukijaohjelmalla tai Traficomin kirjaamosta.