

Telekarelia Oy

PÄÄTÖS HUOMATTAVAN MARKKINAVOIMAN YRITYKSELLE ASETETTUJEN VELVOLLISUUKSIEN MUUTTAMISESTA

1. TELEYRITYS, JOTA PÄÄTÖS KOSKEE

Telekarelia Oy

2. RELEVANTIT MARKKINAT

Viestintämarkkinalain (393/2003) 17 § 1 momentin mukaan Viestintäviraston on kilpailutilanteen selvittämiseksi tehtävä säännöllisin väliajoin markkina-analyysi merkityksellisiksi määritellyistä tukku- ja vähittäismarkkinoista. Merkityksellisiä viestintämarkkinoita määriteltäessä viestintämarkkinalain 16 § velvoittaa Viestintävirastoa ottamaan huomioon EY:n komission suosituksen ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla¹.

Relevantit hyödykemarkkinat muodostuvat tässä asiassa yksittäiseen kiinteään puhelinverkkoon laskevasta liikenteestä. Kyseessä on ns. tukkutason markkina, joka sisältyy EY:n komission suositukseen ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla (markkina n:o 9)².

Viestintämarkkinalain 43 § 3 momentin mukaan laskevalla liikenteellä tarkoitetaan teleyrityksen puhelinverkon käyttöä yhteyden muodostamiseen, kun yhteys muodostetaan toisen teleyrityksen puhelinverkosta teleyrityksen puhelinverkkoon. Laskeva liikenne on liikennettä yhteenliittämispisteestä puhelun vastaanottajalle. Teknisestä toteutustavasta riippumatta kyseiseen hyödykemarkkinaan katsotaan kuuluvaksi laskeva liikenne teleyrityksen kiinteään puhelinverkkoon sekä kaikki laskevan liikenteen toteuttamiselle välttämättömät yhteenliittämistuotteet ja -palvelut.

¹ Komission suositus sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/21/EY mukaisesti ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla 2003/311/EY, EYVL L 114, 8.5.2003, s. 45. Markkina-analyysin laatimisen jälkeen komissio on julkaissut uuden suosituksen ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla C(2007) 5406.

² Uudistetussa suosituksessa ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla markkina n:o 3.

3. VOIMASSA OLEVA HMV-PÄÄTÖS

Viestintävirasto on 6.2.2004 antamassaan päätöksessä 732/934/2003 katsonut, että Telekarelia Oy:llä on huomattava markkinavoima Telekarelia Oy:n kiinteään puhelinverkkoon laskevan liikenteen markkinalla. Viestintämarkkinalain 18 §:n nojalla Telekarelia Oy:lle on tämän johdosta päätöksessä asetettu seuraavat velvollisuudet:

1. Yhteenliittämiselvollisuus, VML 39.2 §

Velvollisuus liittää viestintäverkko tai viestintäpalvelu yhteen toisen teleyrityksen viestintäverkon tai viestintäpalvelun kanssa.

2. Toimitusehtojen ja hinnaston julkaisuvelvollisuus, VML 33 §

Velvollisuus julkaista laskevan liikenteen sekä kaikkien laskevan liikenteen välittämisen toteuttamiselle välttämättömien yhteenliittämistuotteiden ja -palvelujen toimitusehdot ja hinnastot. Toimitusehdot ja hinnastot on julkaistava yhtiön internet-sivuilla ja pidettävä lisäksi pyynnöstä toisen teleyrityksen saatavissa paperimuodossa.

3. Hinnoittelua ja muita ehtoja koskevat velvollisuudet, VML 37 ja 84 §

Velvollisuus hinnoitella edellä 2 kohdassa mainituista tuotteista ja palveluista perityt korvaukset siten, että korvaukset ovat syrjimättömiä, sekä muutoinkin noudattaa syrjimättömiä ehtoja.

Telekarelia Oy:lle 6.2.2004 annettu päätös 732/934/2003 on lainvoimainen ja siinä asetetut velvollisuudet pysyvät edelleen voimassa.

4. MARKKINA-ANALYYSIN LOPPUTULOS JA TELEKARELIA OY:N HUOMATTAVAN MARKKINAVOIMAN YRITYKSELLE ASETETTUIJEN VELVOLLISUUKSIEN MUUTTAMINEN

Viestintäviraston vuonna 2007 tekemän markkina-analyysin perusteella Viestintävirasto katsoo, ettei yksittäiseen kiinteään puhelinverkkoon laskevan liikenteen markkinoilla ole tapahtunut sellaisia olennaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät aiempien, 6.2.2004 tehtyjen päätösten muuttamista yritysten huomattavaa markkinavoimaa koskevan arvioinnin osalta. Telekarelia Oy:llä on edelleen huomattava markkinavoima kiinteään puhelinverkkoon laskevan liikenteen markkinoilla hallinnoimassaan puhelinverkossa.

Koska kilpailuolosuhteet ja -ongelmat ovat edelleen kaikilla markkinoilla identtiset, Viestintävirasto pyrkii sääntelemään kaikkia markkinoilla toimivia huomattavan markkinavoiman yrityksiä symmetrisesti. Varmistaakseen mahdollisimman tasapuoliset kilpailuedellytykset kaikkiin verkoihin laskevan liikenteen osalta, Viestintävirasto katsoo tarpeelliseksi yhtenäistää HMV-yrityksille asetettavia velvoitteita.

Edellä mainituin perustein Viestintävirasto asettaa Telekarelia Oy:lle 6.2.2004 annetussa päätöksessä asetettujen velvoitteiden lisäksi kustannusuntautunutta hinnoittelua ja kustannuslaskentajärjestelmän käyttöä koskevat velvoitteet.

Telekarelia Oy:llä on tämän päätöksen voimaantultua seuraavat velvollisuudet:

1. Yhteenliittämiselvollisuus, VML 39.2 §

Velvollisuus liittää viestintäverkko tai viestintäpalvelu yhteen toisen teleyrityksen viestintäverkon tai viestintäpalvelun kanssa.

2. Toimitusehtojen ja hinnaston julkaisuvelvollisuus, VML 33 §

Velvollisuus julkaista laskevan liikenteen sekä kaikkien laskevan liikenteen välittämisen toteuttamiselle välttämättömien yhteenliittämistuotteiden ja -palvelujen toimitusehdot ja hinnastot. Toimitusehdot ja hinnastot on julkaistava yhtiön internet-sivuilla ja pidettävä lisäksi pyynnöstä toisen teleyrityksen saatavissa paperimuodossa.

3. Hinnoittelua ja muita ehtoja koskevat velvollisuudet, VML 37 § ja 84 §

Velvollisuus hinnoitella edellä 2 kohdassa mainituista tuotteista ja palveluista perityt korvaukset siten, että korvaukset ovat kustannussuuntautuneita ja syrjimättömiä, sekä muutoinkin noudattaa syrjimättömiä ehtoja.

4. Velvollisuus käyttää kustannuslaskentajärjestelmää, VML 87 §

Velvollisuus käyttää kustannuslaskentajärjestelmää. Yhtiö voi itse valita käyttämänsä kustannuslaskentajärjestelmän. Yhtiön on laadittava ja toimitettava Viestintävirastolle kustannuslaskentajärjestelmästä kuvaus, josta käyvät ilmi vähintään kustannusten pääluokat ja ne säännöt, joiden mukaan kustannukset kohdennetaan.

5. PÄÄTÖKSEN PERUSTEET

Tämä päätös perustuu vuonna 2007 tehtyyn markkina-analyysiin kiinteään puhelinverkkoon laskevan puheliikenteen markkinoilla. Päätöksen perusteet on esitetty kokonaisuudessaan liitteenä olevassa markkina-analyysissä (Dnro 413/934/2007).

6. LAINKOHDAT, JOIHIN PÄÄTÖS PERUSTUU

Viestintämarkkinalaki (393/2003) 17 § 3 mom., 18 §, 37 §, 84 §, 87 § ja 127 § 3 mom.

7. PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLOAIKA

Päätös on voimassa 1.2.2008 alkaen toistaiseksi, jollei Viestintävirasto muuta päätöstä viestintämarkkinalain 18 § 1 momentissa tarkoitetuissa seikoissa tai markkinoiden kilpailutilanteessa tapahtuneiden merkityksellisten muutosten takia.

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

8. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen, siltä osin kuin päätöksellä muutetaan aiemmin asetettuja velvollisuuksia, saa hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat viestintämarkkina-asiantuntija Petri Makkonen p. 09 6966 381 ja lakimies Mari Österberg p. 09 6966 306.

Pääjohtaja

Rauni Hagman

Johtaja

Johanna Juusela

LIITTEET

Markkina-analyysi Dnro 413/934/2007
Valitusosoitus