

OPS M5-7 Lentotoimintarajoitus meluisille suihkukoneille

Määräyksen tausta ja säädösperusta

Määräyksen säädösperusta on ilmailulain (864/2014) 157 §, jonka mukaan Liikenteen turvallisuusvirasto voi, ottaen huomioon 129 §:ssä tarkoitetun tasapainoisen lähestymistavan, antaa määräyksiä ja tehdä päätöksiä lento- ja huoltotoiminnasta, jos se on tarpeen ilma-alusten aiheuttaman melun tai muun haitallisen ympäristövaikutuksen vähentämiseksi tai estämiseksi taikka sallitun poikkeuksen myöntämiseksi.

Voimassaoleva OPS M5-7 on vuodelta 1999. Sillä on pantu täytäntöön seuraavat EU-säädökset:

- siviilikäytössä olevien ääntä hitaammin lentävien suihkulentokoneiden aiheuttaman melun rajoittamisesta 4.12.1989 annettu neuvoston direktiivi 89/629/ETY,
- kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteen 16 (toinen painos 1988) niteessä I olevan II osan 2 lukuun kuuluvien ääntä hitaammin lentävien lentokoneiden liikennöimisen rajoittamisesta 2.3.1992 annettu neuvoston direktiivi 92/14/ETY,
- kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteessä 16 (toinen painos 1988) olevan I niteen II osan 2 lukuun kuuluvien ääntä hitaammin lentävien lentokoneiden liikennöimisen rajoittamisesta annetun direktiivin 92/14/ETY muuttamisesta 30.3.1998 annettu neuvoston direktiivi 98/20/EY, sekä
- kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteessä 16 (toinen painos 1988) olevan I niteen II osan 2 lukuun kuuluvien ääntä hitaammin lentävien lentokoneiden liikennöimisen rajoittamisesta annettu neuvoston direktiivi 92/14/ETY liitteen muuttamisesta 21.4.1999 annettu komission direktiivi 1999/28/EY.

Näistä kaksi viimeisintä on kumottu ja direktiivi 92/14/ETY on korvattu direktiivillä 2006/93/EC (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/93/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteen 16 (toinen painos 1988) niteessä I olevan II osan 3 lukuun kuuluvien ääntä hitaammin lentävien lentokoneiden liikennöimisen sääntelystä (kodifioitu toisinto).

Direktiivillä kielletään Chapter 3 -meluvaatimuksia täyttämättömien suihkukoneiden liikennöinti Unionin lentokentillä. Tällä määräyksellä täydennetään direktiivin täytäntöönpanoa.

Tällä määräysmuutoksella pannaan täytäntöön kansallisesti direktiivit 89/629/ETY ja 2006/93/EY siltä osin kuin muutoksia ei ole aiemmassa määräyksessä huomioitu. Määräys tulee päivittää myös ilmailulain säädöspohjaa sekä viranomaisen nimeä koskevin osin.

Määräyksen valmistelu

Määräyksen valmistelussa on huomioitu ilmailulain 864/2014 157 §:n mukainen Liikenteen turvallisuusviraston toimivalta antaa määräyksiä lentoliikenteen haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi taikka sallitun poikkeuksen myöntämiseksi.

Määräys on valmisteltu Liikenteen turvallisuusvirastossa Lentotoiminnan koulutus ja turvallisuuden hallinta-, Lentokelpoisuus- ja Liikenneoikeusyksikön asiantuntijoiden yh-

teistyönä.

Lausuntokierroksella saatiin yksi lausunto, jossa ei nähty esteitä määräyksen päivittämiselle.

Arvio määräyksen vaikutuksista

Määräyksen muutoksella on vain vähäistä vaikutusta viranomaisen toimintaan. Määräystä on käytännössä sovellettu harvoin. Määräys on kuitenkin tarpeellinen direktiivien kansallisen täytäntöönpanon lisäksi erityisesti kohtuuttomuutta koskevan poikkeamis mahdollisuuden vuoksi.

Määräyksen muutos sujuvoittaa määräyksen sovellettavuutta asiakkaiden kannalta, koska umpeutuneet siirtymäaikasäännökset poistetaan ja vaatimus melutodistuksesta kirjataan selkeämmin määräykseen.

Turvallisuudesta vastaavan viranomaisen antamassa lentoliikenteen haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseen tähtäävässä sääntelyssä varmistetaan myös turvallisuusvaikutusten huomiointi. Tällä määräyksen muutoksella ei ole turvallisuusvaikutuksia.

Määräyksen muutoksessa määräyksen vaikutukset ympäristöön säilyvät ennallaan, vaikka tiettyjä poikkeusmahdollisuuksia on poistettu. Näitä poikkeusmahdollisuuksia ei käytännössä ole sovellettu.

Määräyksen muutoksella ei ole vaikutusta esteettömyyteen.

Yksityiskohtaiset perustelut

Kohdasta 1 on poistettu määritelmät, koska ne on poistettu myös direktiivistä 2006/93/EY.

Kohdasta 2 on poistettu rajausta toimintakiellon ulottamisesta ainoastaan lentokoneisiin, joiden moottoreiden ohivirtaussuhde on pienempi kuin kaksi yhdistämällä tähän kohdan 7 kielto. Liikennöintiä Chapter 3 -meluvaatimuksia täyttämättömillä, ennen 1.11.1990 rekisteröidyillä lentokoneilla, joiden moottorien ohivirtaussuhde on vähintään kaksi, ei nähdä enää tarpeelliseksi sallia erikseen, koska käytännössä tällaisia lentokoneita ei enää ole liikenteessä.

Kohta 3 kehitysmaille myönnettävät poikkeukset on poistettu vastaavasti kuin direktiivistä.

Määräykseen on lisätty uusi 3 kohta vähintään Chicagon yleissopimuksen liitteen 16 (2. painos 1988) niteen I osan II luvun 3 standardien mukaisen melutodistuksen vaatimuksesta Suomen alueella, direktiivin 89/629/ETY 2 artiklan selkeämmäksi täytäntöön panemiseksi.

4 kohta jatkoajan myöntämisestä on poistettu jatkoaikamahdollisuuden päättymisen vuoksi. Mahdollisuus on poistettu myös direktiivistä 2006/93/EY.

Aiemmasta kohdasta 5 Muut poikkeukset, on poistettu muut paitsi historiallisesti kiin-

nostaville lentokoneille myönnettävät poikkeukset ja kohta on muutettu kohdaksi 4.1. Liikenteen turvallisuusviraston tulee ilmoittaa tämän kohdan perusteella myönnettyt poikkeusluvut muiden jäsenvaltioiden viranomaisille ja komissiolle, sekä tunnustaa muiden jäsenvaltioiden myöntämät poikkeukset.

Aiempi 6 kohta erityistä lentotoimintaa koskeva mahdollisuus myöntää tilapäisiä poikkeuksia on muutettu kohdaksi 4.2.

Liitteenä on direktiivien täytäntöönpanoa koskeva vastaavuustaulukko.

Määräyksen aikataulu

Määräyksen käynnistämistä koskeva hankepäätös on julkaistu 3.5.2018. Määräyksestä on pyydetty lausuntoja kesän 2018 aikana. Määräys tulee voimaan 5.10.2018.

Määräyksestä viestiminen

Määräyshankkeesta viestitään trafi.fi -sivustolla sekä sen etenemisestä tiedotetaan ilmailun sääntelyn sidosryhmäjakeluun ilmoittautuneita. Valmis määräys julkaistaan ilmailumääräyskokoelmassa ja Finlex-lakitietopalvelussa.

LIITTEET:

Vastaavuustaulukko

Vastaavuustaulukko

Neuvoston direktiivi 89/629/ETY, annettu 4 päivänä joulukuuta 1989, siviilikäytössä olevien ääntä hitaammin lentävien suihkukoneiden aiheuttaman melun rajoittamisesta	OPS M5-7, muutos 5
1 artikla	Kohta 1; soveltamisala direktiivin mukainen, kuitenkin soveltamisalarajauksen ei sovelleta lentokoneisiin "joissa on enintään 19 istuinpaikkaa" sijasta on käytetty suurinta hyväksyttyä matkustajapaikkalukua yli 19.
2 artikla	Kohta 3.1 toinen kappale ja kohta 3.2 implementoitu. Direktiivistä poiketen melutodistusvaatimusta ei ole rajattu vain jäsenvaltioiden alueelle.
3 artikla	Kohta 2 ja kohta 3 implementoitu: Toimintakielto koskee myös muiden valtioiden rekisteriin merkittyjä ilma-aluksia.
4 artikla	Kohta 4; kohdan mahdollistamista poikkeuksista on säilytetty historiallisesti kiinnostavia lentokoneita koskeva poikkeusmahdollisuus. Muille ei nähdä enää olevan tarvetta, mutta tarvittaessa Liikenteen turvallisuusvirastolta on mahdollista hakea poikkeuslupaa määräyksen vaatimuksista.
5 artikla	Siirtymäaikasäännökset on poistettu vanheneina.
6 artikla	Kohta 4.1; implementoitu sellaisenaan.
7 artikla	Määräyksen muutoksesta on ilmoitettava komissiolle.
Euroopan Parlamentin Ja Neuvoston direktiivi 2006/93/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteen 16 (toinen painos 1988) niteessä I olevan II osan 3 lukuun kuuluvien ääntä hitaammin lentävien lentokoneiden liikennöimisen sääntelystä.	
1 artikla	Kohta 1; soveltamisala direktiivin mukainen, vaikka ilmauksen "suurin hyväksytty varustus kyseessä olevaa lentokonetyyppiä varten koostuu yli 19 istuinpaikasta henkilöstölle varattujen istuinpaikkojen lisäksi" sijasta on käytetty suurinta hyväksyttyä matkustajapaikkalukua miehistölle varattujen paikkojen

	lisäksi yli 19.
2 artiklan 1 kohta	Kohta 2 implementoitu sellaisenaan.
2 artiklan 2 kohta	Ei koske Suomea.
3 artikla	Kohta 4 Poikkeukset implementoitu sellaisenaan.
4 artikla	Määräysmuutoksesta on ilmoitettava komissiolle.
5 artikla	Implementoitu: Ilmailulain 178 § 21) kohta