

Päiväys/Datum

7.10.2019

Dnro/Dnr

TRAFICOM/68881/05.01.26.02/2019

Beslut om förbud och begränsning enligt sjötrafiklagen (463/1996)**Beslutsdatum**

7.10.2019

Framställning**Framställningen har gjorts av****Datum för framställningen**

24.9.2018/23.4.2019

Framställning

Ändring av beslutet enligt sjötrafiklagen gällande farleden Tolkis–Borgå så att fartbegränsningen 10 km/h för farkoster i farleden Tolkis–Borgå slopas mellan Hället och Kokon, varefter endast ett förbud mot att orsaka svall gäller i farledsområdet. Det har inte framställts någon ändring av farledsområdet mellan Lilla Barlastholmen och Hället, där en fartbegränsning och ett förbud mot att orsaka svall gäller.

Motivering

Ändringarna som gjorts i farleden Tolkis–Borgå, till följd av vilka farledsområdet nu är bredare och säkrare att färdas i än tidigare. Det nuvarande långa fartbegränsningsområdet minskar antalet båtänlop som turister gör i Borgå.

Ärendets behandling**Kungörelse**

Om framställningen har meddelats genom kungörelse och handlingarna har varit offentligt framlagda under tiden 21.5–5.6.2019 på Borgå stads anslagstavla. Meddelanden om kungörelsen av framställningen ingick 21.5.2019 i tidningarna Uusi-maa och Östnyland.

Begärda utlåtanden

Utlåtande om framställningen har begärts av Borgå stad, Trafikledsverket, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Östra Nylands polisinrättning, Rederierna i Finland r.f., staben vid Finska vikens sjöbevakningsstation, Rederi Ab J.L. Runeberg, Skärgårdslinjen Kb och Royal Line.

Inkomna utlåtanden

Borgå stad konstaterar att de är medvetna om att fartbegränsningen i farleden dels förlänger restiden och därmed inverkar negativt på stadens attraktionskraft som anlöpsplats, dels försvårar manövrerbarheten i vissa båtmodeller. Trots detta anser de att motiveringarna gällande naturvärdena som ligger till grund för de nuvarande

begränsningarna är relevanta även om farleden muddrats. Staden anser att fartbegränsningen kan höjas från 10 km/h förutsatt att säkerheten i farleden kan garanteras med hjälp av andra begränsningar eller på något annat sätt och så att svallet från båtarna inte orsakar problem för miljön och infrastrukturen.

Trafikledsverket, som är farledshållare för farleden Tolkis-Borgå, anser att det nuvarande beslutet som gäller farleden Tolkis-Borgå bör fortsätta att gälla, och förordar därför inte den framställda ändringen. Trafikledsverket konstaterar att endast små ändringar har gjorts i farleden Tolkis-Borgå och att till exempel farledsbredden inte har ökat i praktiken. Trafikledsverket konstaterar att fartyg som framförs med högre fart ökar erosionen i farleden vilket kräver återkommande muddringar för att bibehålla det nuvarande leddjupgåendet. Trafikledsverket motiverar ytterligare sin negativa ståndpunkt med de stora trafikvolymerna i farleden och det faktum att fartyg av olika storlek framförs i farleden. I farleden framförs tidvis kajaker och andra liknande farkoster som är svåra att upptäcka. Trafikledsverket anser att den nuvarande fartbegränsningen säkerställer trygg framfart i farleden.

NTM-centralen i Nyland konstaterar att naturskyddsområdet Ruskis delvis berörs av ändringen. I Ruskis, som är fredat enligt naturskyddslagen, finns ett rikligt och representativt häckande fågelbestånd. Ruskis naturskyddsområde ligger i området *Borgå åmynning-Stensböle* som är ett Natura 2000-område. Området är viktigt bland annat för fågelbeståndet och det är en av Finlands 96 internationellt mest betydande fågelplatser. I utlåtandet lyfter man också fram de förbuds- och begränsningsbeslut gällande farkoster som redan utfärdats i området. På grund av ovan nämnda faktorer anser NTM-centralen att det inte är motiverat att slopa fartbegränsningen 10 km/h för farkoster mellan Hället och Kokon i farleden Tolkis-Borgå.

Polisinrättningen i Östra Nyland förordar att fartbegränsningen slopas med vissa reservationer. I utlåtandet konstateras att polisen har tagit emot klagomål om motorbåtar och vattenskotrar som framförts med för hög hastighet, störande sjötrafik och orsakande av svall i Haikofjärdens, Hammars och Kråköes sjöområden. Polisinrättningen i Östra Nyland påpekar att om fartbegränsningen slopas och ovan nämnda störningar därigenom ökar, ska ärendet tas upp för ny prövning efter båt-säsongen.

Rederierna i Finland konstaterar att de inte har ett enda medlemsfartyg som kan trafikera i farleden Tolkis-Borgå.

Finska vikens sjöbevakningssektion konstaterar att det på de framställda grunderna skulle vara tillräckligt med ett förbud mot att orsaka svall. I utlåtandet konstaterar sjöbevakningssektionen att de upplevt den nuvarande fartbegränsningen som utmanande eftersom den bara gäller farledsområdet, vilket betyder att man fått köra utan begränsningar utanför farleden. Sjöbevakningssektionen föreslår att skylten med förbudet att orsaka svall skulle placeras vid farledskanten till exempel vid Hället eller längre in mot Borgå.

Rederiet Ab J.L. Runeberg konstaterar att trafiken i farleden har ökat sedan fartbegränsningen 10 km/h trädde i kraft. I utlåtandet konstateras att Rederi Ab J.L. Runeberg inte känner till att det skulle ha inträffat några allvarigare olyckor i området varken före eller efter att fartbegränsningen 10 km/h utfärdades. I utlåtandet lyfter man fram svallet som orsakas i den grunda farleden samt att planande båtar skapar ett större svall vid 10 km/h fart än vid planingsfart. På grund av ovan nämnda faktorer förordar Rederiet Ab J.L. Runeberg att fartbegränsningen 10 km/h slopas i farleden och att man behåller förbudet mot att orsaka svall, varvid varje farkost kan anpassa sin fart enligt förbudstavlan som visar förbudet mot att orsaka svall.

Skärgårdslinjen Kb förordar den framställda ändringen.

Anmärkningar och övriga utlåtanden

Det har lämnats in två anmärkningar mot framställningen.

Seikkailulaakso Oy konstaterar i sin anmärkning att företaget bedrivit verksamhet i området sedan 2001. Innan fartbegränsningen utfärdades i farleden Tolkis–Borgå, hade företaget möjlighet att föra gäster till Borgå stad och därigenom stöda näringslivet i området. Efter att fartbegränsningen trädde i kraft har detta inte varit möjligt av tidtabellsorsaker. Enligt Seikkailulaakso Oy:s uppfattning krävs det inte någon sänkt fartbegränsning av säkerhetsskäl i farleden. De anser också att vågbildningen från många fartyg är som störst vid just den här fartbegränsningen.

Östra Nylands natur- och miljöskyddsförening konstaterar i sin anmärkning att fartbegränsningen (10 km/h) som utfärdats mellan Hammars och Kokon i farleden Tolkis–Borgå är nödvändig och att den inte bör slopas. I anmärkningen konstateras att fartbegränsningen bör hållas kvar för att trygga säkerheten för seglare, paddlare och andra som rör sig i den smala och grunda farleden som är kantad av flera båthamnar och separata båtleder till fastigheter. I anmärkningen påpekas att en höjd fart i farleden skulle spara cirka 8 minuter av motorbåtsförarnas restid i bägge riktningarna, men att den samtidigt skulle öka olycksrisken. I anmärkningen förs fram att ungefär hälften av farledsavsnittet i fråga dessutom ligger i ett naturskyddsområde där det är motiverat med lägre marschfarter för att skydda fågelbeståndet. Bland annat fåglarna som häckar i vassen utsätts för fara på grund av de höga vågorna: t.ex. doppingarnas flytande bon är utsatta för vågor.

Beslut

Transport- och kommunikationsverket Traficom ändrar Trafikverkets beslut enligt sjötrafiklagen (daterat 24.1.2012, dnr 6764/1042/2010) så att fartbegränsningen 10 km/h slopas mellan Hället och Lotsudden på farledsavsnittet Tolkis–Borgå. Förbudet mot att orsaka svall gäller fortsättningsvis i farledsområdet. Fartbegränsningen och förbudet mot att orsaka svall gäller fortfarande på farledsavsnittet mellan Lotsudden och Kokon. Förbuds- och begränsningsområdena som beslutet gäller visas på bifogade karta.

Motivering

Mellan Hället och Lotsudden går farleden Tolkis–Borgå i en mycket rak linje genom ett relativt öppet havsområde på över 100 meters avstånd från strandlinjen och i farleden gäller ett förbud mot att orsaka svall. Med beaktande av dessa aspekter samt de övervakande myndigheternas synpunkter, anser Traficom att det inte är nödvändigt att begränsa sjötrafikens fart på farledsavsnittet i fråga. Beslutet gör det lättare för särskilt planande båtar att röra sig på farledsavsnittet mellan Hället och Lotsudden, eftersom deras vågbildning är mindre vid planingsfart än vid låg körhastighet. Trots att fartbegränsningen slopas så gäller fortfarande förbudet mot att orsaka svall på farledsavsnittet i fråga. Därför ska fartyg undvika att orsaka svall som kan orsaka skada för andra fartyg, konstruktioner, miljön eller användningen av vattendraget.

Mellan Lotsudden och Kokon löper farleden Tolkis–Borgå däremot genom ett naturskyddsområde och efter ändringarna i farleden går farleden ännu närmare Svinös strandlinje. Traficom anser att det är nödvändigt med en fartbegränsning och ett förbud mot att orsaka svall på farledsavsnittet utanför Svinö för att skydda miljön. Dessutom gör en enhetlig fartbegränsning på 10 km/h både i farleden och i vattenområdet utanför farleden det lättare för den övervakande myndigheten att övervaka sjötrafiken utanför Svinö.

Undantag från förbudet eller begränsningen

Beslutet gäller inte sådan användning av farkoster som är nödvändig för utförande

av tjänsteuppdrag, sjuktransporter och räddningsåtgärder eller trafik som är tillåten av andra motsvarande orsaker och inte heller försvarsmaktens verksamhet.

Beslutet träder i kraft

Beslutet träder i kraft 30.11.2019, även om ändring söks, och det är i kraft tills vidare. Besvärinstansen kan dock vägra verkställighet av beslutet.

Utmärkning i terrängen

Beslutet märks ut såsom visas på det bifogade sjökortet. Trafikledsverket ansvarar för utmärkningen.

Kungörelse av beslutet

Traficom tillkännager detta beslut genom en kungörelse på Borgå stads anslagstavla.

Handlingarna angående beslutet finns tillgängliga vid Traficom och vid Borgå stad så länge som fartbegränsningen är i kraft.

Delgivning av beslutet

Trafikledsverket
Borgå stad

Meddelande om beslutet

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland
Polisinrättningen i Östra Nyland
Rederierna i Finland r.f.
Finska vikens sjöbevakningssektion
Rederiet Ab J.L. Runeberg
Skärgårdslinjen Kb
Royal Line
Selkkailulaakso Oy
Östra Nylands natur- och miljöskyddsförening

Ytterligare uppgifter ger

Jani Koiranen
tfn 029 534 6707
E-post: jani.koiranen@traficom.fi

Tillämpade bestämmelser

Förvaltningslagen (434/2003) 11 §
Sjötrafiklagen (463/1996) 15, 17, 18, 19, 20, 22 och 23 §
Sjötrafikförordningen (124/1997) 4-8 §
Kommunikationsministeriets förordning om Transport- och kommunikationsverkets avgiftsbelagda prestationer som gäller transport (1148/2018) 2 § och bilagan

Ändringssökande

Sakägare vars rätt, fördel eller skyldighet ärendet rör kan söka ändring i detta beslut genom besvär till Helsingfors förvaltningsdomstol. Besvärshanvisning bifogas.



Risto Lång
Ledande sakkunnig



Jari Koiranen
Överinspektör

Bilagor

Besvärsanvisning
Sjökortsutdrag

