

Päiväys/Datum

25.05.2020

Dnro/Dnr

TRAFICOM/357565/05.01.26.02/2019

Päätös vesiliikennelain (463/1996) mukaisessa kielto- ja rajoitusasiassa

Antopäivä

25.5.2020

Esitys

Esityksen tekijä

[REDACTED]

Esityksen pvm

1.8.2019

Esitys

Veneliikennelain mukaisen päätöksen muuttaminen Pitkäsalmen veneväylällä siten, että vesikulkuneuvoja koskeva 46 km/h nopeusrajoitus muutettaisiin Papinsaaren edustan väyläosalla 11 kilometriin tunnissa ja ko. väyläosalle asetettaisiin aallokon aiheuttamisen kielto.

Perustelut

Esityksen perusteena on vähentää veneiden peräaaltojen aiheuttamia haittoja laitureille ja niihin kiinnitetyille veneille sekä vähentää rantakasvillisuudelle ja linnustolle aiheutuvia haitallisia vaikutuksia.

Asian käsittely

Kuuluttaminen

Esityksestä on kuulutettu ja asiakirjat ovat olleet nähtävinä 21.11.–5.12.2019 välisen ajan Turun kaupungin ilmoitustaululla. Esityksen kuuluttamisesta on ilmoitettu 21.11.2019 Turun Sanomissa ja Åbo Underrättelser -nimisessä sanomalehdessä.

Pyydetty lausunnot

Esityksestä on pyydetty lausunto Turun kaupungilta, Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Lounais-Suomen poliisilaitokselta sekä Länsi-Suomen merivartiostolta.

Saadut lausunnot

Turun kaupunki puoltaa esitystä. Kaupunki toteaa lausunnossaan, että nopeusrajoitus parantaisi Pitkäsalmen alueen vesillä liikkujien turvallisuutta. Pitkäsalmen itärannalla sijaitsevan soutu- ja melontakeskuksen johdosta alueella on vilkasta soutu- ja melontatoimintaa. Lausunnossa todetaan myös veneiden

aallonmuodostuksen aiheuttavan haittaa kalastukselle. Kaupunki nostaa esille myös vesilintupoikueet, jotka kulkevat kahden Natura 2000 -osa-alueen välillä, jolloin nopeakulkuiset veneet aiheuttavat pesimäkaudella poikueiden hajaantumisriskiä. Kaupunki esittääkin harkittavaksi yhtenäisen, nykyistä alhaisemman nopeusrajoitusalueen muodostamista myös esitetyn väyläosan pohjoispuoleiselle osuudelle.

Varsinais-Suomen ELY-keskus puoltaa esitystä, mutta esittää 11 km/h nopeusrajoituksen jatkamista Rauvolanlahden pohjoispuolelle saakka. ELY-keskus perustelee nopeusrajoitusalueen pidentämistä esitetystä Rauvolanlahden Natura-alueella, jonka osa-alueet sijoittuvat väylän länsi- ja itäpuolelle. ELY-keskus toteaa, että nopea veneliikenne (46 km/h) pakottaa alueella lepäävät vesilinnut keskeyttämään äkkinäisesti lepäämisen ja ruokailun aiheuttaen niille häiriötä. Mitä useammin tämä tapahtuu, sitä enemmän siirtyminen kuluttaa näiden lintujen energiaa heikentäen lintujen muutto- ja pesimismahdollisuuksia. ELY-keskus huomauttaa, että 11 km/h nopeusrajoitus esitystä pidemmällä alueella olisi siten perusteltu luonnon ja muun ympäristön suojelemiseksi, ja edellä mainitulla esityksen muutoksella myös yhtenäistettäisiin ko. vesialueella olevia nopeusrajoituksia.

Länsi-Suomen merivartiosto ei puolla esitystä. Esityksen tarkoituksena on vähentää ensisijaisesti laitureihin ja niihin kiinnittyneisiin veneisiin kohdistuvia rajoituksia. Merivartiosto toteaa, ettei se puolla olemassa oleville väylille käyttörajoituksia rakennetun infrastruktuurin näkökulmasta. Laiturirakenteet ja veneiden kiinnityspaikat tulee rakentaa siten, että niissä on huomioitu olemassa oleva väylä. Lausunnossa todetaan, ettei Länsi-Suomen merivartioston tiedossa ole esitysalueelta ainoatakaan nopeudesta ja/tai aallonmuodostuksesta aiheutunutta onnettomuutta aikavälillä 1.1.2014. - 21.11.2019. Länsi-Suomen merivartiosto katsoo, että mikäli esitetty nopeusrajoitus ja/tai aallokon aiheuttamisen kieltä kuitenkin määrätään, niin maastoon asennettavat kieltö- ja rajoitusmerkit sekä niiden päättymistä osoittavat merkit ovat asetettava siten, että ne ovat selvästi näkyvillä kaikille vesilläliikkuville.

Muistutukset ja muut lausunnot

██████████ puoltavat kieltö- ja rajoitusesitystä. Muistutuksessa todetaan veneliikenteen lisääntyneen merkittävästi viime vuosina. Muistutuksen mukaan vaaratilanteita syntyy veneiden synnyttämästä aallokosta ja nopeudesta johtuen. Vesiliikenteestä aiheutuva aallokko on myös aiheuttanut vaurioita muistuttajien veneelle.

██████████ ei puolla esitystä, mutta toteaa aallokon aiheuttamisen kiellon sopivan paremmin alueelle. Muistutuksessa todetaan, ettei alhaista nopeusrajoitusta tule asettaa niin pitkälle alueelle kuin esityksessä on esitetty. ██████████ toteaa, että esitysalueen vesialue on leveä ja väylä kulkee vesialueen keskellä, eikä väylä häiritse rannan asukkaita aiempaa enempää. Muistutuksessa tuodaan esille Turun seudun useat vesiliikennettä koskevat nopeusrajoitukset sekä huomautetaan, että Turun kaupungin saavutettavuus vesitse on oltava turvattu siten, ettei olemassa olevat rajoitukset aiheuta kohtuutonta matka-ajan pidennystä. Lisäksi muistutuksessa todetaan perävetolaitteisten veneiden ohjattavuushaasteet matalissa nopeuksissa, mikäli vene ei ole liu'ussa.

██████████ puoltavat esitystä, ja toivovat koko vesialueelle maltillisempia nopeusrajoituksia. Muistuttajien mukaan vesiliikenteestä aiheutuva aallokko on vaurioittanut heidän laituria ja venettä. Muistutuksessa todetaan

Satavan suunnasta tulevien veneilijöiden rajoitettu näkyvyys laiturilla oleviin veneisiin sekä veneiden kulkevan suurella nopeudella lähellä rantaviivaa Papinsaaren eteläosassa. Esityksessä mainitaan myös tietäntyyppisten veneiden aiheuttama meluhaitta sekä Kaarinan kunnan kaavahanke, jossa Lemun ja Torppalan alueen rannan läheisyyteen suunnitellaan uutta rakentamista.

Päätös

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom määrää Pitkäsalmen veneväylälle vesikulkuneuvolla liikkumista koskevan aallokon aiheuttamisen kiellon Papinsaaren edustalle sekä muuttaa Saaristomeren merenkulkupiirin tekemää vesiliikennelain mukaista päätöstä (pvm. 12.9.1997, dnro 155/653/97) siten, että 46 km/h nopeusrajoitus muutetaan 11 kilometriin tunnissa Pitkäsalmen veneväylällä Papinsaaren edustalla. Muilta osin em. Saaristomeren merenkulkupiirin tekemä vesiliikennelain mukainen päätös pysyy voimassa. Päätöksen mukainen kielto- ja rajoitusalue on esitetty liitekartassa.

Perustelut

Pitkäsalmen veneväylä sijoittuu etenkin Papinsaaren edustalla paikoin lähelle 11 km/h nopeusrajoitusalueetta, jonka johdosta nopeusrajoitusten yhdenmukaistaminen on perusteltua. Papinsaaren koillispuolella olevaa vasemman puoleista viittaa lukuun ottamatta, Papinsaaren edustan väyläosalla ei ole merenkulun kelluvia turvalaitteita osoittamassa väylän tarkkaa sijaintia. Traficom katsoo, että nopeusrajoituksen yhdenmukaistaminen olisi perusteltua myös väylän länsipuolisella vesialueella. Vesiliikennelain mukaisesti yleisiä kulkuväyliä koskevista kielloista ja rajoituksista päättää Liikenne- ja viestintävirasto ja muita vesialueita koskevista kielloista ja rajoituksista elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Vesiliikennelain uudistuksen myötä Traficom tulee vastaamaan myös väylän ulkopuolisista kielloista ja rajoituksista 1.6.2020 alkaen.

Traficom katsoo, ettei 11 km/h nopeusrajoitusta tule jatkaa väylällä Rauvolanlahden pohjoispuolelle asti, sillä väylä kulkee Papinsaaren ja Ravonlanlahden välillä useiden satojen metrien etäisyydellä rantaviivasta. Pitkän ja matalan kielto- ja rajoitusalueen vaikutukset saattavat jäädä toivotusta, mikäli vesillä liikkujat kokevat kiellon ja rajoituksen olevan tarpeeton. Pitkäsalmen veneväylä tarjoaa veneille turvallisen ja varsin suojaisan kulkureitin. Mikäli vesiliikenteen nopeutta rajoitettaisiin väylällä pitkältä matkalta, osa veneilijöistä voisi siirtyä Airston kauppamerenkulun väylälle, joka ei ole tarkoituksenmukaista.

Poikkeamat kiellosta tai rajoituksesta

Päätös ei koske virka-, sairaankuljetus- ja pelastustoimen suorittamiseksi tai muusta vastaavasta syystä välttämätöntä vesikulkuneuvolla liikkumista eikä puolustusvoimien toimintaa.

Voimaantulo

Päätös tulee voimaan 15.7.2020 lukien mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ja on voimassa toistaiseksi. Muutoksenhakuviranomainen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Merkitseminen maastoon

Päätös merkitään liitteenä olevassa kartassa esitetyllä tavalla. Merkitsemisestä vastaa Turun kaupunki.

Päätöksestä kuuluttaminen

Traficom tiedottaa tästä päätöksestä kuulutuksella Traficomin verkkosivuilla.

Päätöstä koskevat tiedot ovat saatavissa Traficomista ja Turun kaupungista niin kauan kuin nopeusrajoitus ja aallokon aiheuttamisen kieltö on voimassa.

Päätöksen tiedoksi antaminen

Turun kaupunki

**Ilmoitus päätöksestä**

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Lounais-Suomen poliisilaitos

Länsi-Suomen merivartiosto

**Lisätietoja antaa**

Jani Koiranen

puh. 029 534 6707

Sähköposti: jani.koiranen@traficom.fi

Maksu

Tästä päätöksestä peritään liikenne- ja viestintäministeriön vahvistamien taksojen mukainen 570 euron suuruinen maksu

Sovelletut säädökset

Hallintolaki (434/2003) 11 ja 62 a §

Vesiliikennelaki (463/1996) 15, 17, 18, 19, 20, 22 ja 23 §

Vesiliikenneasetus (124/1997) 4-8 §

Liikenne- ja viestintäministeriön asetus Liikenne- ja viestintäviraston liikennettä koskevista maksullisista suoritteista (1148/2018) 2 § ja liite

Muutoksenhaku

Asianosaiset, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee, saavat hakea muutosta tähän päätökseen valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on oheisena.

Liitteet

Valitusosoitus

Merikarttaote

Beslut i ärende om förbud och begränsning enligt sjötrafiklagen (463/1996)

Utfärdat

25.5.2020

Framställning

Framställningen har gjorts av

Framställningens datum

1.8.2019

Framställning

Ändring av beslut enligt sjötrafiklagen så att hastighetsbegränsningen 46 km/h för vattenfarkoster i farleden i Långvattnet vid Prästholmen ändras till 11 km/h och att förbud mot att orsaka svall utfärdas i ifrågavarande del av farleden.

Motiveringar

Framställningen motiveras med att begränsningen och förbudet skulle minska båtarnas svalleffekter på bryggorna och båtarna som är förtöjda vid dem samt minska den negativa inverkan på strandväxligheten och fåglarna.

Ärendets behandling

Kungörelse

Framställningen har kungjorts och handlingarna har varit framlagda under tiden 21.11–5.12.2019 på Åbo stads anslagstavla. Meddelande om framställningens kungörelse har publicerats i tidningarna Turun Sanomat och Åbo Underrättelser 21.11.2019.

Inbegärda utlåtanden

Utlåtande om framställningen har begärts av Åbo stad, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland, Polisnärheten i Sydvästra Finland samt Västra Finlands sjöbevakningssektion.

Inkomna utlåtanden

Åbo stad förordar framställningen. Staden konstaterar i sitt utlåtande att hastighetsbegränsningen skulle förbättra säkerheten för dem som färdas på vatten i Långvattnets område. I Långvattnets östra strand finns ett rodd- och paddlingscenter och därför är rodd- och paddlingsverksamheten livlig i området. I utlåtandet konstateras också att båtarnas svall orsakar olägenheter för fisket. Staden lyfter även fram sjöfågelkullarna som rör sig mellan två Natura 2000-delområden varvid snabbgående båtar medför risk att kullarna skingras under häckningstiden. Staden framför också att man borde överväga att införa en enhetlig, lägre hastighetsbegränsning än den nuvarande också på ifrågavarande farleds norra sida.

NTM-centralen i Egentliga-Finland förordar framställningen, men anför att hastighetsbegränsningen 11 km/h skulle fortsätta ända till norra sidan av Rauvolaviken. NTM-centralen motiverar förlängningen av hastighetsbegränsningen

med Rauvolavikens Natura-område, vars delområden är belägna väst och öst om farleden. NTM-centralen konstaterar att den snabbgående båttrafiken (46 km/h) tvingar de i området vilande sjöfåglarna att plötsligt avbryta sin vila och sina måltider vilket förorsakar dem störning. Ju oftare detta händer, desto mer förbrukar förflyttningen fåglarnas energi vilket försämrar deras flytt- och häckningsmöjligheter. NTM-centralen påpekar att hastighetsbegränsningen 11 km/h på ett längre område än det som presenterats i framställningen därmed är motiverat för att skydda naturen och övrig miljö och med det ovannämnda skulle man också förenhetliga hastighetsbegränsningarna som gäller i vattenområdet i fråga.

Västra Finlands sjöbevakningssektion förordar inte framställningen.

Framställningens syfte är att minska begränsningarna som i första hand riktar sig mot bryggorna och båtarna som är förtöjda vid dem. Sjöbevakningen konstaterar att de inte förordar användningsbegränsningar i befintliga farleder ur den byggda infrastrukturens synvinkel. Bryggkonstruktionerna och båtarnas förtöjningsplatser ska byggas med beaktande av befintlig farled. I utlåtandet konstateras att Västra Finlands sjöbevakningssektion inte har kännedom om en enda olycka i området som orsakats av hastighet och/eller svall under tiden 1.1.2014–21.11.2019. Västra Finlands sjöbevakningssektion anser att om hastighetsbegränsningen och/eller förbudet mot att orsaka svall utfärdas, ska förbuds- och begränsningsmärkena samt märkena som anger att förbudet och begränsningen upphör placeras så att de syns tydligt för alla som färdas på vattnet.

Anmärkningar och övriga utlåtanden

██████████ förordar framställningen om förbud och begränsning. I anmärkningen konstateras att båttrafiken ökat markant under de senaste åren. Enligt anmärkningen uppstår farliga situationer på grund av båtarnas svall och hastigheter. Svallet från vattentrafiken har även orsakat skador på deras båt

██████████ förordar inte framställningen, men konstaterar att ett förbud mot att orsaka svall passar bättre i området. I anmärkningen påpekas att den låga hastighetsbegränsningen inte ska utfärdas på ett så långt område som anges i framställningen. ██████████ menar att området i framställningen är brett och att farleden går i mitten av vattenområdet samt att farleden inte stör de som bor vid stranden mer än tidigare. I anmärkningen lyfter man fram de många hastighetsbegränsningarna för vattentrafiken i Åboregionen och påpekar att Åbo stads tillgänglighet vattenvägen ska vara tryggad på sådant sätt att de gällande begränsningarna inte medför en oskälig förlängning av resetiden. I anmärkningen konstateras också att det är utmanande att manövrera en båt med utombordsmotor i låg hastighet om båten inte planar.

██████████ förordar framställningen och önskar mer sansade hastighetsbegränsningar i hela vattenområdet. Enligt dem har båttrafikens svall skadat deras brygga och båt. I anmärkningen konstateras att båtarna som kommer i riktningen från Satava har en begränsad sikt på de båtar som är förtöjda vid bryggan samt att båtarna kör med hög hastighet nära strandlinjen i södra delen av Prästholmen. I framställningen nämns också den bullerstörning som en viss typ av båt orsakar samt S:t Karins stads planläggningsprojekt där man planerar nytt byggnad i närheten av stranden i Lemu och Torppala.

Beslut

Trafik- och kommunikationsverket Traficom utfärdar förbud för vattenfarkoster att orsaka svall i farleden i Långvattnet vid Prästholmen samt ändrar Skärgårdshavets

sjöfartsdistrikts beslut enligt sjötrafiklagen (datum 12.7.1997, dnr 155/653/97) så att hastighetsbegränsningen 46 km/h ändras till 11 km/h i farleden i Långvattnet vid Prästholmen. Skärgårdshavets sjöfartsdistrikts beslut enligt sjötrafiklagen blir till övriga delar i kraft. Området som omfattas av förbudet och begränsningen i beslutet anges i kartbilagan.

Motiveringar

Småbåtsfarleden i Långvattnet är ställvis, i synnerhet vid Prästholmen, belägen nära ett område med hastighetsbegränsningen 11 km/h varför det är motiverat att förenhetliga hastighetsbegränsningarna. Farledsdelen som går vid Prästholmen har inga flytande sjöfartssäkerhetsanordningar som anger farledens exakta placering, förutom märket till vänster på Prästholmens nordöstra sida. Traficom anser att det vore motiverat att förenhetliga hastighetsbegränsningen också på farledens västra vattenområde. Enligt sjötrafiklagen fattar Transport- och kommunikationsverket beslut om förbud och begränsningar som gäller allmänna farleder och närings-, trafik- och miljöcentralen beträffande andra vattenområden. I och med reformen av sjötrafiklagen kommer Traficom även att ansvara för förbud och begränsningar utanför farleder från och med 1.6.2020.

Traficom anser att hastighetsbegränsningen 11 km/h inte ska fortsätta i farleden ända till norra sidan av Rauvolaviken eftersom farleden går på flera hundra meters avstånd från strandlinjen mellan Prästholmen och Rauvolaviken. Effekterna av ett långt område med förbud och låg begränsning blir eventuellt inte de man önskat, om de som färdas på vattnet upplever att förbudet och begränsningen är onödiga. Farleden i Långvattnet erbjuder båtarna en säker och synnerligen skyddad rutt. Om vattentrafikens hastighet skulle begränsas på en lång sträcka på farleden skulle en del av båtarna kanske övergå till att använda Airisto farled för handelssjöfart, vilket inte är ändamålsenligt.

Undantag från förbud eller begränsning

Beslutet gäller inte för vattenfarkoster som utför tjänste-, sjuktransport- eller räddningsuppdrag eller annan motsvarande nödvändig orsak att färdas med farkost och inte heller försvarsmaktens verksamhet.

Ikraftträdande

Beslutet träder i kraft 15.7.2020 oberoende av eventuellt ändringssökande och är i kraft tills vidare. Besvärinstansen kan dock förbjuda att beslutet verkställs.

Utmärkning i terrängen

Beslutet märks ut på det sätt som anges i kartbilagan. Åbo stad ansvarar för utmärkningen.

Beslutets kungörelse

Traficom informerar om detta beslut med en kungörelse på Traficoms webbplats.

Information om beslutet fås av Traficom och Åbo stad så länge hastighetsbegränsningen och förbudet att orsaka svall är i kraft.

Beslutets delgivning

Åbo stad



Meddelande om beslutet

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland
Polisinrättningen i Sydvästra Finland
Västra Finlands sjöbevakningssektor



Ytterligare information ger

Jani Koiranen
tfn 029 534 6707
E-post: jani.koiranen@traficom.fi

Avgift

För detta beslut uppbärs en avgift på 570 euro i enlighet med prislistan som har fastställts av kommunikationsministeriet.

Tillämpade bestämmelser

Förvaltningslagen (434/2003) 11 och 62 a §
Sjötrafiklagen (463/1996) 15, 17, 18, 19, 20, 22 och 23 §
Sjötrafikförordningen (124/1997) 4-8 §
Kommunikationsministeriets förordning om Transport- och kommunikationsverkets avgiftsbelagda prestationer som gäller transport (1148/2018) 2 § och bilaga

Ändringssökande

Den vars rätt, skyldighet eller fördel påverkas av beslutet kan anföra besvär hos Åbo förvaltningsdomstol. Besvärsanvisning bifogad.

Bilagor

Besvärsanvisning
Sjökortsutdrag

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom) 25.5.2020. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa sähköisiä allekirjoituksia tukevalla lukijaohjelmalla tai Traficomin kirjaamosta.

Dokumentet har undertecknats elektroniskt. Transport- och kommunikationsverket (Traficom) 25.5.2020. Underskriftens riktighet kan verifieras med ett läsarprogram som stödjer elektroniska signaturer eller hos Traficoms registratorskontor.

Korsi Juha
Koiranen Jani