

Päiväys/Datum

24.01.2025

Dnro/Dnr

TRAFICOM/17061/05.01.26.02/2023

Päätös vesiliikennelain (782/2019) mukaisessa kielto- ja rajoitusasiassa

Esitys

Esityksen tekijä

Pienvenesataman omistaja

Esityksen pvm

8.1.2023

Esitys

Vesikulkuneuvolla liikkumista koskevan 10 km/h nopeusrajoituksen määrittäminen Ruolahden ja Kaaslahden alueelle, Naantalin kunnassa.

Perustelut

Esityksen perusteena on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 24.6.2020 (ESAVI20054/2018) tekemän Ruolahden Helmen pienvenesataman laajentamista koskevan lupapäätöksen ehtojen täyttäminen. Lupapäätöksen ehdoissa on asetettu luvan saajille (pienvenesataman omistajat) velvollisuus edistää nopeusrajoituksen hakemista lahden alueelle. Päätöksen mukaan nopeusrajoituksen hakeminen on tarpeellista vesiliikenteen aiheuttaman häiriön pienentämiseksi esitysalueella.

Asian käsittely

Kuuluttaminen

Esityksestä on kuulutettu ja asiakirjat ovat olleet nähtävinä 1.11.–22.11.2024 välisen ajan Traficomin verkkosivuilla. Esityksen kuuluttamisesta on ilmoitettu 1.11.2024 Rannikkoseutu- nimisessä sanomalehdessä.

Pyydetty lausunnot

Esityksestä on pyydetty lausuntoa Naantalin kaupungilta, Lounais-Suomen poliisilaitokselta sekä Varsinais-Suomen ELY-keskukselta.

Saadut lausunnot

Varsinais-Suomen ELY-keskus ilmoittaa lausunnossaan, ettei ELY-keskuksella ole huomautettavaa esitykseen. Esityksen kohteena olevalla alueella ei sijaitse Natura 2000 -verkoston kohteita eikä luonnonsuojelu- tai luonnonsuojeluohjelman-alueita. ELY-keskus kuitenkin huomauttaa, että nopeusrajoituksella voidaan myös vähentää vedenalaista melua ja sen kuormittavaa vaikutusta merieliöille. Ihmisen tuottama melu vedenpinnan alapuolella ja raju äkillinen melu on hienovaraisia äänisignaaleja kuulemaan tottuneille eliöille shokki, joka voi pahimmillaan tappaa.

Vesi kuljettaa ääntä tehokkaasti, sillä ääniaallot etenevät vedessä melkein viisi kertaa nopeammin kuin ilmassa. Nopeusrajoitus 10 km/h on perusteltua vesiliikenteen aiheuttaman häiriön pienentämiseksi esitysalueella, mutta ELY-keskus jättää Traficomien harkittavaksi nopeusrajoitusalueen laajuuden.

Lounais-Suomen poliisilaitos toteaa, ettei sillä ei ole tiedossaan sellaisia poliisitehtäviä, jotka voisivat vaikuttaa asian käsittelyyn. Poliisilaitos pitää tehtyä esitystä kuitenkin perusteltuna ja puoltaa esitetyn rajoituksen asettamista. Rajoitus olisi omiaan ennalta estämään häiriöitä ja lisäämään turvallisuutta alueella vesiliikenteen mahdollisesti lisääntyessä.

Naantalin kaupunki ei ole vastannut lausuntopyyntöön määräajassa, joten lausuntopyyntö on lähetetty kuntaan uudestaan 11.12.2024. Naantalin kaupunki ei ole toimittanut lausuntoaan 7.1.2025 mennessä, joten lausuntopyyntö on lähetetty kunnan yhdyskuntatekniikan päällikölle 7.1.2025, jossa on pyydetty ilmoittamaan aikooko kunta lausua asiaan 14.1.2025 mennessä. Naantalin kaupunki on vastannut 8.1.2025, ettei Naantalin kaupungilla ole lausuttavaa liittyen nopeusrajoitusesitykseen.

Muistutukset ja muut lausunnot

Asiaan liittyen on tullut yksi puhelu sekä yksi kirjallinen muistutus.

Muistuttaja A on soittanut esitykseen liittyen kuulemisaikana. Muistuttajan mukaan esitys on hyvä ja tarpeellinen, mutta esitetty nopeusrajoitus on liian korkea. Nopeusrajoitusta tulisi alentaa ja väyläalue tulisi myös merkitä. Alueen läpi satamiin kulkee kovalla vauhdilla isoja veneitä, jotka aiheuttavat aallokkoa ja melua. Pieniä veneitä ei alueella ole lainkaan, eikä myöskään purjeveneitä tai sähkökäyttöisiä vesikulkuneuvoja.

Muistuttaja B on jättänyt kirjallisen muistutuksen. Muistuttaja B pitää Ruolahdelle suunniteltua 10 km/h nopeusrajoitusta erittäin tarpeellisenä toimenpiteenä, jolla voidaan rajoittaa monia alueella havaittuja ongelmia. Ruolahti on matala ja savipohjainen sisälahti, jonka rannoilla veneily aiheuttaa eroosiota. Rantojen vaurioituminen on merkittävä ympäristöongelma, uhkaa alueen maisemaa ja monimuotoisuutta. Laurilan venelaiturissa on noin 10 vuokrapaikkaa, ja suurimmat veneet ovat jopa 10 metriä pitkiä. Tällä hetkellä veneet liikkuvat kovalla vauhdilla aivan laituiden läheisyydessä, mikä estää laiturilta uimisen alueella. Tämä haittaa sekä asukkaita että vierailijoita.

Ruolahti on myös merkittävä vesilintujen pesintäalue, ja nopea veneliikenne häiritsee lintujen pesimärauhaa. Monille lintulajeille rauhallinen ympäristö on elintärkeä pesimiselle ja poikasten selviytymiselle, joten melu ja häiriö vähentävät pesinnän onnistumista. Lahti kärsii myös veden sameutumisesta, mikä johtuu veneiden tekemistä aalloista.

Veneliikenteen aiheuttama häiriö vaikuttaa myös kalojen kutumiseen ja tämä vaarantaa Ruolahden vesiekosysteemiä. Matala ja savipohjainen lahti tarjoaa luonnostaan hyvät olosuhteet kalalajien lisääntymiselle, mutta voimakas veneily häiritsee näitä prosesseja. Veneiden aiheuttama melu, veden ja pohjasedimentin sekoittuminen saattaa tuhota kutualueita ja vaikuttaa myös alueen ekologiseen tasapainoon. Nopeusrajoitus on siten perusteltu ja kestävä ratkaisu Ruolahden ympäristön suojelemiseksi ja alueen viihtyvyyden parantamiseksi.

Päätös

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom määrää vesikulkuneuvolla liikkumista koskevan 10 km/h nopeusrajoituksen Ruolahden ja Kaaslahden alueelle Naantalin kunnassa karttaliitteen mukaisesti.

Perustelut

Vesiliikennelain 101.1 §:n mukaan Liikenne- ja viestintävirasto voi kieltää vesikulkuneuvolla liikkumisen määrääjäksi tai toistaiseksi määrätyllä vesialueella tai rajoittaa sitä, jos kieltö tai rajoitus harkitaan tarpeelliseksi liikenteen, ympäristön, kalastuksen tai muun elinkeinon suojaamiseksi taikka yleisen luonnon virkistyskäytön tai muun yleisen edun vuoksi.

Kaaslahden ja Ruolahden alueilla ei ole voimassa olevia kieltö- ja rajoitusalueita eikä alueella ole yleisiä väyläalueita. Esitysalueen ulkopuolella länsi-pohjoissuunnassa kulkee yleinen väylä (Ruotsalainen-Yllänpää-Vähäpaasi-Palva). Lähin vesiliikenteen kieltö- ja rajoitusalue on n. 4 km päässä esitysalueesta koilliseen sijaitsevalla Kukonsalmella, jolla on 10 km/h nopeusrajoitus.

Nopeusrajoitusta on haettu Etelä-Suomen aluehallintoviraston 24.6.2020 (ESAVI20054/2018) tekemän pienvenesataman laajentamista koskevan lupapäätöksen ehtojen täyttämiseksi. Luvan saajille (pienvenesataman omistajat) on asetettu päätöksellä velvollisuus edistää nopeusrajoituksen hakemista esitysalueelle sekä väyläalueen merkitsemiseksi. Päätöksen mukaan nopeusrajoituksen hakeminen on tarpeellista vesiliikenteen aiheuttaman häiriön pienentämiseksi esitysalueella.

Muistutuksen jättäneet ovat tuoneet ilmi, että alueella tapahtuva vesiliikenne aiheuttaa aallokkoa, meluhaittaa sekä pohjasedimenttien sekoittumista. Muistuttaja B:n mukaan Ruolahdella pesii vesilintuja ja nopea veneliikenne häiritsee lintujen pesimärauhaa. Lahti kärsii myös veden sameutumisesta, mikä johtuu veneiden tekemistä aalloista. Muistuttajan mukaan veneliikenteen aiheuttama häiriö vaikuttaa myös kalojen kutemiseen. ELY-keskus on todennut lausunnossaan, ettei alueella sijaitse Natura 2000 -verkoston kohteita eikä luonnonsuojelu- tai luonnonsuojeluohjelman alueita. ELY-keskus on kuitenkin kannattanut esitystä ja on lausunnossaan huomauttanut vedenalaisen melun aiheuttamasta kuormituksesta merieliöille.

Muistuttajat, ELY-keskus sekä poliisilaitos ovat pitäneet nopeusrajoituksen määräämistä tarpeellisenä. Muistuttajien mukaan veneet liikkuvat lahden alueella kovalla vauhdilla laitureiden läheisyydessä, mikä estää laiturilta uimisen. Poliisilaitoksen mukaan alueella ei ole ollut poliisitehtäviä, mutta katsoo kuitenkin nopeusrajoituksen olevan omiaan ennalta estämään häiriöitä ja lisäämään turvallisuutta alueella vesiliikenteen mahdollisesti lisääntyessä.

Muistuttajat ovat erityisesti tuoneet esille, että alueella liikkuu suurikokoisia vesikulkuneuvoja. Muistuttaja A on myös pitänyt esitettyä 10 km/h nopeusrajoitusta liian korkeana, ja esittänyt nopeusrajoituksen alentamista. Traficom kuitenkin huomauttaa, että nopeusrajoituksen alentaminen alle 10 km/h voi merkittävästi hankaloittaa erityisesti suuren vesikulkuneuvon ohjattavuutta, eikä täten katso esitetyn 10 km/h nopeusrajoituksen alentamista perustelluksi liikenneturvallisuuden ja vesiliikenteen sujuvuuden vuoksi. Esitetty 10 km/h nopeusrajoitus on myös yhdenmukainen lähialueiden vesiliikenteen rajoitusten kanssa.

Traficom katsoo, että esitys täyttää 101.1 §:n edellytykset ja täten määrää Ruolahden ja Kaaslahden alueelle 10 km/h nopeusrajoituksen. Nopeusrajoituksen määrääminen on tarpeellista lisääntyneen vesiliikenteen turvallisuuden varmistamiseksi ja yleisen edun vuoksi. Nopeusrajoituksen määräämisellä voidaan vähentää vesiliikenteestä aiheutuvaa häiriötä, meluhaittaa sekä muodostuvaa aallokkoa.

Lopuksi Traficon huomauttaa, että kaikkia vesikulkuneuvojen käyttäjiä koskee vesiliikennelain 5 §:n mukaisesti yleinen velvollisuus noudattaa olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta ja toimittava siten, ettei hän ilman pakottavaa syytä vaikeuta tai häiritse muiden liikkumista vesillä eikä aiheuta vaaraa tai vahinkoa muille taikka vaaraa tai merkittävää tai tarpeetonta haittaa tai häiriötä luonnolle tai muulle ympäristölle, kalastukselle, yleiselle luonnon virkistyskäytölle tai muulle yleiselle tai yksityiselle edulle. Tämä velvollisuus koskee kaikkien vesikulkuneuvojen käyttäjiä kaikilla vesialueilla ja on voimassa kaiken aikaa.

Yksityisen väyläalueen merkitseminen

Aluehallintoviraston päätöksellä luvan saaneet ovat myös määrätty edistämään satama-alueelle johtavan väyläalueen merkitsemistä, jonka johdosta esityksen tehneet pienvenesataman omistajat ovat pyytäneet Traficomilta ohjeistusta väylän merkitsemiseksi.

Ruolahden ja Kaaslahden alueelle ei ole haettu yleistä väylää, joten kyseessä on yksityinen kulkuväylä. Yksityisiä kulkuväyliä ovat kulkuväylät, joita ei ole vesilain (587/2011) mukaan määrätty yleisiksi kulkuväyliksi eli julkisiksi kulkuväyliksi tai yleisiksi paikallisväyliksi (vesilain 1 luku 3 §, kohta 14). Vesiliikennelain (782/2019) 49.4 §:n mukaan yksityisten kulkuväyliä merkitsemiseen ei saa käyttää yleisen kulkuväylän merkitsemiseen tarkoitettuja merenkulun turvalaitteita. Suositeltavaa on käyttää yksityisen kulkuväylän merkitsemiseen Traficomien ohjeen "Yksityisten kulkuväyliä merkintä" (TRAFICOM/200067/03.04.01.01/2020) mukaisia yksityisen kulkuväylän merkitsemiseen tarkoitettuja turvalaitteita. Yksityisiä väyliä ja yksityisiä väylämerkkejä ei merkitä merikartoille tai muihin virallisiin navigointijulkaisuihin.

Yksityisten väyliä merkintäjärjestelmän tarkoituksena ja tavoitteena on, että yksityisillä väylillä on mahdollista käyttää informaatioarvoltaan yleisillä kulkuväylillä käytettäviä turvalaitteita vastaavia merkkejä, jolloin väylämerkintä on tulkittavissa mahdollisimman yksikäsitteisesti ja yleisesti tunnettujen periaatteiden mukaisesti.

Oikeudesta asettaa merkkejä yksityiselle väylälle on säädetty vesilaissa (10 luku), jonka 6 §:n mukaan vesiliikenteen turvallisuuden kannalta tarpeellinen vähäinen turvalaite voidaan sijoittaa toisen vesialueelle yksityisen kulkuväylän merkitsemiseksi, jos sijoittamisesta ei aiheudu alueen omistajalle tai alueen muulle käytölle mainittavaa haittaa. Sijoittamisesta on ennakolta ilmoitettava vesialueen omistajalle.

Merkkien asettamiseen ei tarvita Liikenne- ja viestintäviraston lupaa.

Poikkeamat kiellosta tai rajoituksesta

Kielto tai rajoitus ei nopeusrajoitusta lukuun ottamatta koske työnteon tai asunnon sijainnin vuoksi tarpeellista vesikulkuneuvon käyttöä eikä vaikeasti liikuntavammaisen henkilön vesikulkuneuvon käyttöä, ellei päätöksessä erityisen painavasta syystä toisin määrätä. Virka-, ensihoito- ja pelastustehtävien suorittamiseksi, Puolustusvoimien toiminnan varmistamiseksi sekä muusta vastaavasta syystä välttämätön vesikulkuneuvolla liikkuminen on sallittu kiellosta tai

rajoituksesta huolimatta.

Voimaantulo

Päätös tulee voimaan 1.7.2025 lukien mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ja on voimassa toistaiseksi. Muutoksenhakuviranomainen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Merkitseminen maastoon

Päätöksen mukainen kiello- ja rajoitusalue on merkittävä maastoon karttaliitteen mukaisesti. Kiello- ja rajoitusalueesta voidaan vähäisissä määrin poiketa, mikäli vesiliikennemerkkien asettaminen maastoon sitä edellyttää. Rajoitusalueen merkitsemisestä vastaa **Naantalın kunta**. Määrätty rajoitus tulee olla merkittynä maastoon päätöksen voimaantullessa. Ruolahden Helmen pienvenesatamalle johtavan yksityisen väylän merkitsemisestä vastaavat **pienvenesataman omistajat** (esityksen tekijät).

Asennetuista vesiliikennemerkkeistä ilmoittaminen

Vesiliikennelain 54.3 §:n mukaan Liikenne- ja viestintävirastolle on ilmoitettava vesiliikennemerkkin asettamisesta, muuttamisesta tai poistamisesta paikannustietoineen valtakunnallista EUREF-FIN koordinaattijärjestelmää käyttäen. Ilmoitus tehdään Traficomın sivuilta (traficom.fi > liikenne > merenkulku > vesiväylät > vesistö rakentaminen > tee vesiliikennemerkkin asennus-muutos-tai-poisto ilmoitus) löytyvällä ilmoituslomakkeella.

Päätöksestä kuuluttaminen

Traficom tiedottaa tästä päätöksestä kuulutuksella Traficomın verkkosivuilla (Ajankohtaista > Kuulutukset ja yleistiedoksiannot > Vesiliikenne).

Päätöksen tiedoksi antaminen

Naantalın kaupunki
Esittäjät

Ilmoitus päätöksestä

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Lounais-Suomen poliisilaitos
Väylävirasto
Muistuttajat

Lisätietoja antaa

Sini Sirén
Puh. 029 534 5444
Sähköposti: sini.siren@traficom.fi

Maksu

Tästä päätöksestä peritään esityksen tekijältä liikenne- ja viestintäministeriön vahvistamien taksojen mukainen 570 euron suuruinen maksu.

Sovelletut säädökset

Hallintolaki (434/2003) 11 §, 62 a §

Vesilaki (587/2011) 1 luku 3 §, 10 luku 6 §

Vesiliikennelaki (782/2019) 49 §, 54 §, 101-104 §, 133 §

Liikenne- ja viestintäministeriön asetus Liikenne- ja viestintäviraston liikennettä koskevista maksullisista suoritteista (1255/2021) 2 § ja asetuksella (841/2022) päivitetty liite s. 23.

Liikenne- ja viestintäviraston 2.7.2021 antama määräys "Vesiliikennemerkkit ja valopasteet sekä johtojen ja kaapeleiden merkitseminen"

TRAFICOM/85487/03.04.01.00/2021

Liikenne- ja viestintäviraston 20.5.2020 ohje "Yksityisten kulkuväylien merkintä"

TRAFICOM/200067/03.04.01.01/2020

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta tekemällä oikaisuvaatimuksen Traficomiin päätöksen liitteenä olevan oikaisuvaatimusohjeen mukaisesti. Päätökseen voivat hakea muutosta asianosaiset, joiden oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee.

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenne- ja viestintävirasto (Traficom) 24.1.2025. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa sähköisiä allekirjoituksia tukevalla lukijaohjelmalla tai Traficomin kirjaamosta.

Mikkelsson Maarit
Yksikönpäällikkö

Sirén Sini
Asiantuntija

Liitteet

Oikaisuvaatimusohje
Karttaliite